

文章编号: 1004-4051(2022)S2-0051-03

DOI: 10.12075/j.issn.1004-4051.2022.S2.015

海洋地质调查预算标准研制简析

姜楠, 陈光升, 李兴武

(中国自然资源经济研究院, 北京 101149)

摘要: 随着社会经济发展、技术规范更新,以及财政对海洋地质事业投入的逐年增加,已无法满足海洋地质工作的需要,海洋地质调查预算标准研制工作亟待解决。本文从海洋地质调查预算标准研制工作出发,结合其自身特点、研制背景、研制原则、成本费用结构和预算标准表现形式等相关内容,简析海洋地质调查预算标准的研制工作情况,为今后继续进行海洋地质调查新方法、新手段预算标准的研制工作提供思路及依据。

关键词: 海洋地质调查; 预算标准; 预算定额

中图分类号: F407.1; F062.1 **文献标识码:** A

Brief analysis on the development of the budget standard for marine geological survey

JIANG Nan, CHEN Guangsheng, LI Xingwu

(Chinese Academy of Natural Resources Economics, Beijing 101149, China)

Abstract: With the development of social economy, the updating of technical specifications, and the increasing financial investment in marine geological undertakings year by year, the needs of marine geological work can no longer be met, and the development of marine geological survey budget standards needs to be solved urgently. Starting from the development of the marine geological survey budget standard, this paper briefly analyzes the development of the marine geological survey budget standard in combination with its own characteristics, development background, development principles, cost structure, and budget standard expression, so as to continue the development in the future. Provide ideas and basis for the development of new methods and budget standards for marine geological surveys.

Keywords: marine geological survey; budget standard; budget quota

党中央国务院高度重视海洋地质工作,党的“十八大”报告明确提出了“提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国”和“建设生态文明”的战略目标,“十九大”报告中也明确指出“坚持海陆统筹,加快建设海洋强国”,这都为海洋地质调查工作指明了新的发展方向,提出了新的更高要求^[1]。定额标准是预算管理的基础,是实施全面规范、公开透明预算制度的重要支撑,是申请、审核和安排预算资金的基础

本依据^[2]。海洋地质调查预算标准的研究制定是地质调查工作项目预算管理的重要工具,将有力提高项目预算管理水平,推进海洋地质调查项目规范、透明有效的实施,为完善“标准科学、规范透明、约束有力”的预算制度提供基础保障和支撑。

1 研究基础及思路

1.1 研究背景

海洋地质调查项目从立项审批、年度工作方案审定、组织开展海上资料采集、地震资料处理、地质

收稿日期: 2022-08-24 **责任编辑:** 宋菲

基金项目: 中国地质调查局地质调查项目“地质调查标准化与标准制修订”资助(编号:DD20190479)

第一作者简介: 姜楠(1988—),女,吉林长春人,硕士,助理研究员,主要从事自然资源预算定额、资源产业经济等方面研究工作,E-mail: 172350734@qq.com。

引用格式: 姜楠,陈光升,李兴武.海洋地质调查预算标准研制简析[J].中国矿业,2022,31(S2):51-53.

JIANG Nan, CHEN Guangsheng, LI Xingwu. Brief analysis on the development of the budget standard for marine geological survey [J]. China Mining Magazine, 2022, 31(S2): 51-53.

样品测试分析、地质资料综合解释、地质成果报告编写、提交成果报告,是一项复杂的系统工程。1998年中国地质调查和广州海洋地质调查局联合研制海上综合物探调查费用定额制定与研究;2021年和2013年受中国地质调查局和中国国土资源经济研究院委托,广州海洋地质调查局提交含有部分海洋地质调查单项定额数据的阶段研究成果;2016年国家海洋局的《海洋调查预算定额标准(征求意见稿)》,分析总结海域划分等级、工作条件难度等级、调查船类型、船舶运行费等相关费用支出科目情况,以上的相关工作都为完善海洋地质调查预算标准体系奠定了基础。

2019年之前,海洋地质调查项目没有明确规定的预算标准,但随着国家对海洋地质调查的不断深入,海洋技术发展日新月异,国家标准委员会联合广州海洋地质调查局、青岛海洋地质研究所等一些相关单位颁布实施了一系列海洋调查规范,包括国家标准13项,自然资源部颁布的2项技术规范,中国地质调查局也颁布实施了海洋地质调查技术标准11项。技术标准、技术规范和工作指南是预算标准测算研制的基础、依据和保障。同时通过梳理海洋地质调查方法手段名称、工作内容、工作环境、技术条件等基础数据300余项,以此为研究依据确定常用工作手段的工作名称、工作内容和条件等。收集海洋地质调查预算标准常用工作手段基础定额数据和船舶运行基础数据10000余项,以及海洋地质调查项目承担单位连续5年的基础定额数据和海洋地质调查项目实际预算情况,为预算标准的研制和对比核算提供了基础依据。

在此基础上,才能研究确定一定时期、一定技术经济条件下完成一定计量单位海洋地质工作手段所需人工、材料、设备、运输等消耗数量指标和费用指标,再结合费用成本构成,测算得出预算标准。

1.2 研究思路

预算标准的研究制定不是一蹴而就的,是在反复研讨、反复修改的过程中完善的。在已有的预算资料以及梳理总结的内容的基础上,以专家研讨的形式开展专项研究,对梳理中存在的问题、数据整理情况以及对技术方法的归纳整理等等相关问题进行研讨,明确相关情况、整理问题、修改完善。再通过野外调研、研讨会等方式对外业技术人员共同研讨核定,征求意见,再进一步修改完善,分析确认。研制过程中主要采用定额测算法、典型调研统计分析法、费用归集法测算制定海洋地质调查预算标准。

对于常用调查手段预算标准采用定额测算法制

定。从常用调查手段的人员配备、材料消耗、设备配备、生产效率等4项基础定额入手,历经调查手段基础定额数据和船舶运行参数采集、调查手段预算标准测算模式设计、研究测算常用船预算标准、重新测算通用船预算标准、专家研讨和修改完善等几个工作阶段,充分考虑海域、海况和测线等多种影响因素实际,科学合理制定预算标准。对于岩矿测试预算标准(海洋地质调查部分)采用典型调研统计分析法制定。对于其他地质工作预算标准(海洋地质调查部分)按照费用归集方法测算制定。

1.3 研究原则

1.3.1 与现行地质调查预算标准相一致的原则

在海洋地质调查预算标准的研制过程中,保持与当时现行的中国地质调查局印发的《地质调查项目预算标准(试用)》预算标准相一致的原则,预算标准中不含设备折旧费、职工福利费、利税等。

1.3.2 与现行财务制度费用构成相一致的原则

根据公益性、战略性海洋地质调查工作特点和项目预算管理的要求,依据《地质调查项目立项论证(续作评估)预算编制与审查工作指南》《地质调查项目预算标准(试用)》等地质调查相关预算财务管理制度,以及《人力资源社会保障部、财政部关于调整地质勘探职工野外工作津贴标准有关问题的通知》(人社部发[2014]46号)等相关文件规定,确定直接费、间接费和管理费等相关费用成本构成以及费用成本内涵,有针对性地选取人工费、材料费等各项成本内容,明确劳动保护费、出海津贴、保险等相关的费用标准,研究制定常用工作手段预算标准。

1.3.3 按照经济适用的原则,选取最优标准船型,研究制订常用调查手段预算标准

工作手段预算标准研制过程中选取各项成本构成时,依据经济适用的原则,综合分析已收集船只的技术参数以及运行相关基础定额,不同手段的不同工作效率,选取最优最经济的标准船型,按照以往研究思路和测算模式,科学合理开展不同工作手段预算标准的测算研究工作。

1.3.4 对于同时开展2种或2种以上调查手段,研究制定综合测线调整系数

在海洋地质调查常用工作手段预算标准测算过程中,以调查船为单元,测算单一航次单一手段预算标准成本。但在实际海洋地质调查工作中,调查船的一条测线往往同时开展2种或2种以上调查手段,为解决预算编制中综合测线同时开展多手段问题,研究制定综合测线调整系数,调整后的预算标准水平趋于合理,与海洋地质调查工作实际相匹配,满

足预算标准编制的需要。

2 费用组成与表现形式

2.1 成本费用结构

海洋地质调查工作是一项复杂的系统工程,生产各环节各种资源的投入,必须从基础数据资料的收集入手,通过对基础数据资料的整理、归纳、统计、分析,测算各种调查方法的费用构成。

海洋地质调查常用工作手段预算标准包括两部分。一是海上调查工作预算标准,本部分预算标准是完成具体常用手段海上调查工作,在人、材、机的利用和消耗方面应执行和达到的标准,是按照不同海域、不同船型单独工作手段,分别进行测算。二是室内工作预算标准,本部分预算标准主要是与野外工作量密切相关的室内工作,如资料数据处理、资料数据解释。费用构成主要包括直接费和间接费,通过核定野外年度工作量和与野外工作量密切相关的室内工作工作量,测算得出预算标准值。

2.2 预算标准表现形式

参照现行地质调查预算标准体系结构,明确海洋地质调查预算标准表现形式。定额标准研究成果直接服务与地质调查项目预算编制、审查、考核等预算管理工作,成果表现形式是否简便、易于掌握和使用是评价定额标准优劣的关键。为确保预算标准使用简单方便,可操作性强,也根据与现行地质调查预算标准相一致的原则,同时也具有海洋地质调查预算标准自己的特殊性,因此参考中国地质调查局2010年《地质调查项目预算标准(试用)》体系结构,包括工作手段涵义、工作内容、预算标准以及注释。在工作内容中应与预算标准成本费用构成对应一致;在预算标准中包括海域环境、计量单位和标准值;对于需要特殊注释的标准要增加注释。同时,对于海洋地质调查项目其他地质工作和岩矿测试同样参考《地质调查项目预算标准(试用)》体系结构,根据已有的成果进行补充完善。

3 预算标准使用

3.1 预算标准整体情况

海洋地质调查预算标准主要分为3部分,第一部分是常用工作手段预算标准,共55项,主要包括3种海域工作环境(海岸带及近岸、近海和远海)的13种常用调查手段,如:海洋重力测量、磁力测量、多道地震调查和海底地震(OBS)测量等常用工作手段的预算标准;第二部分是岩矿试验预算标准,共50项,主要包括海洋地质样品成分分析、海洋沉积物中有机组分分析等7个类型的岩矿测试预算标

准;第三部分是其他地质工作预算标准,共15项,主要包括3种海洋地质调查类型(水合物资源地质调查、油气资源地质调查和海洋区域地质调查)的设计论证编写、综合研究及编写报告、报告印刷的预算标准。

3.2 说明

在海洋预算标准的研制过程中,还考虑到综合测线系数以及船舶吨位调整系数这两种情况。对于海洋地质调查工作中同一测线上同时开展多种调查手段的综合测线预算标准,在预算标准中,对参与综合测线的工作手段运用综合测线系数进行调整,完善开展综合海洋地质调查的需求。海洋预算标准的研制时根据经济适用原则,近海和远海区域以调查船总吨位2 000~3 000 t为测算依据,若使用调查船总吨位大于或小于标准船型,采用船舶吨位系数进行调整。

4 结语

2019年7月,研制完成的海洋地质调查预算标准,经过多次论证修改完善,正式由中国地质调查局《中国地质调查局关于印发海洋、油气地质调查预算标准的通知》(中地调函〔2019〕342号)予以印发。海洋预算标准的研制工作从2016年6月开始,到2019年7月印发实施,历时3年,海洋地质调查预算标准的研制完成和印发,满足了当前海洋地质调查工作需要,进一步健全完善了地质调查预算标准体系,为海洋地质调查项目预算编制和审查提供科学合理的测算依据。同时,海洋地质调查预算标准的研制工作是一个需要长期坚持补充完善的工作,尤其是对于基础定额数据和预算核算资料的收集、对新工作方法和技术规范等的跟踪都需要加强和坚持。在技术标准和工作方法相对成熟后,也需要继续开展新工作手段预算标准的研制工作,以满足未来地质调查工作的新需求。

参考文献

- [1] 姜楠,李兴武,罗淦.海洋地质调查预算标准研制思考与建议[J].中国国土资源经济,2017,30(12):66-69.
JIANG Nan, LI Xingwu, LUO Gan. Thoughts and suggestions on making budget standard of marine geological survey [J]. Natural Resource Economics of China, 2017, 30(12): 66-69.
- [2] 陈光升.浅谈市场经济条件下地质勘查定额标准建设思路[J].经济研究导刊,2019(17):191-193.
CHEN Guangsheng. Discussion about the construction of geological exploration quota standard under the condition of market economy[J]. Economic Research Guide, 2019(17):191-193.