

特稿

文章编号: 1004-4051(2023)09-0001-21

DOI: 10.12075/j.issn.1004-4051.20230624

## 习近平生态文明建设逻辑和体系的思考

——习近平生态文明思想学习体会

许大纯

(海关总署, 北京 100730)

**摘要:** 党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义生态文明建设, 坚持把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容, 强调要坚持节约资源和保护环境的基本国策, 坚持绿色发展, 把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程, 加大生态环境保护建设力度, 推动生态文明建设在重点突破中实现整体推进。习近平同志关于社会主义生态文明建设的一系列重要论述, 立意高远, 内涵丰富, 思想深刻。自 2019 年 3 月以来, 本人按照习近平总书记的关于学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的重要指示, 结合自己的工作实际, 对习近平生态文明思想论述摘编内容进行了深入系统的学习和思考。首先, 学习原著。把《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》及截至 2022 年 6 月底习近平总书记历次讲话中有关生态文明建设的每一个段落, 进行了逐字逐句的仔细研读、认真思考、深入分析。其次, 对每个段落的论述, 围绕为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明、谁来建设生态文明等 4 个问题, 进行认真的梳理、分类。再次, 在梳理、分类的基础上, 对意义、思想、理念、原则、措施、要求等相同或相似的内容归类整理, 形成习近平关于生态文明建设的立场、观点、方法和一系列重要思想、理念、原则、要求。最后, 将这些整理的观点进行系统的总结概括, 形成了我对习近平生态文明建设的逻辑和体系的认识和思考。

**关键词:** 习近平生态文明思想; 生态文明建设; 生态文明

**中图分类号:** X2; D64; TD-0 **文献标识码:** A

## Thoughts on the logic and system of Xi Jinping's ecological civilization construction

——learning experience of Xi Jinping thought on ecological civilization

XU Dachun

(General Administration of Customs, Beijing 100730, China)

**Abstract:** Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, the CPC Central Committee with Comrade Xi Jinping as the core has attached great importance to the construction of socialist ecological civilization and insisted on taking the construction of ecological civilization as an important part of the overall layout of the “five in one” and the coordinated promotion of the “four

收稿日期: 2023-07-27 责任编辑: 赵奎涛

作者简介: 许大纯(1967—), 男, 博士, 曾任职于海关总署。曾任原国土资源部矿产资源储量司司长, 山西省国土资源厅厅长, 自然资源部人事司司长、总规划师。

引用格式: 许大纯. 习近平生态文明建设逻辑和体系的思考——习近平生态文明思想学习体会[J]. 中国矿业, 2023, 32(9): 1-21.

XU Dachun. Thoughts on the logic and system of Xi Jinping's ecological civilization construction——learning experience of Xi Jinping thought on ecological civilization[J]. China Mining Magazine, 2023, 32(9): 1-21.

comprehensive” strategic layout, and emphasized that we must adhere to the basic national policy of resource conservation and environmental protection, adhere to green development, integrate the construction of ecological civilization into all aspects and the whole process of economic construction, political construction, cultural construction, and social construction, increase the strength of ecological environmental protection and construction, and promote ecological development. Civilization construction has achieved overall advancement in key breakthroughs. Comrade Xi Jinping’s series of important expositions on the construction of socialist ecological civilization are lofty in purpose, rich in connotation, and profound in thought. Since March 2019, in accordance with General Secretary Xi Jinping’s important instructions on learning the thought of socialism with Chinese characteristics in the new era, combined with my own work practice, I have conducted in-depth and systematic study and reflection on the excerpts of Xi Jinping thought on ecological civilization. Firstly, study the original. I have carefully studied, thought carefully, and analyzed every paragraph about the construction of ecological civilization in *Xi Jinping’s Exposition on the Construction of Socialist Ecological Civilization* and the previous speeches of General Secretary Xi Jinping until the end of June 2022. Secondly, the exposition of each paragraph carefully sorts out and classifies the four questions of why to build an ecological civilization, what kind of ecological civilization to build, how to build an ecological civilization, and who will build an ecological civilization. Thirdly, on the basis of sorting and classification, sort out the same or similar contents such as meanings, ideas, principles, measures, requirements, etc., and form Xi Jinping’s position, viewpoints, methods and a series of important thoughts on the construction of ecological civilization, concepts, principles, requirements. Finally, I will systematically summarize these collated views, forming my understanding and thinking about the logic and system of Xi Jinping’s ecological civilization construction.

**Keywords:** Xi Jinping thought on ecological civilization; construction of ecological civilization; ecological civilization

## 1 生态文明建设的地位和作用

贯彻落实总体国家安全观,构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。

**1.1** 将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局标志着对中国特色社会主义规律认识的进一步深化

党的十八大把生态文明建设放到更加突出的位置,强调要实现科学发展,要加快转变经济发展方式。我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面还有很大的政治。

建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。党的十八大明确提出大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。这标志着我们对中国特色社会主义规律认识的进一步深化,表明了我们加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。

生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念,树立“绿水青山就是金山银山”的

强烈意识,努力走向社会主义生态文明新时代。

随着经济社会发展和实践深入,我们对中国特色社会主义总体布局的认识不断深化,从当年的“两个文明”到“三位一体”、“四位一体”,再到今天的“五位一体”,这是重大理论和实践创新,更带来了发展理念和发展方式的深刻转变。

## 1.2 生态文明建设关乎民族未来

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然,绵延五千多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。生态环境是人类生存和发展的根基,保持良好生态环境是各国人民的共同心愿。

把生态文明建设放到现代化建设全局的突出地位,把生态文明理念深刻融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,从根本上扭转生态环境恶化趋势,确保中华民族永续发展,为全球生态安全作出我们应有的贡献。

生态文明建设事关中华民族永续发展和“两个一百年”奋斗目标的实现,保护生态环境就是保护生产力。生态环境保护是功在当代,利在千秋的事业,在这个问题上我们没有别的选择,全党同志都要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰

巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，为人民创造良好的生活环境。

如果仍是粗放发展，即使实现了国内生产总值翻一番的目标，那污染又会是一种什么情况？届时资源环境恐怕完全承载不了。想一想，在现有基础上不转变经济发展方式实现经济总量增加一倍，产能继续过剩，那将是一种什么样的生态环境？经济上去了，老百姓的幸福感大打折扣，甚至强烈的不满情绪上来了，那是什么形势？

党的十八大以来，我反复强调环境保护和生态文明建设，就是因为生态环境是人类生存最为基础的条件，是我国持续发展最为重要的基础。“天育物有时，地生财有限。”生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复。这是规律，谁也无法抗拒。

千百年来，奔腾不息的黄河同长江一起，哺育着中华民族，孕育了河湟文化、河洛文化、关中文化、齐鲁文化等中华文明。九曲黄河，奔腾向前，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息的民族品格，是中华民族坚定文化自信的重要根基。保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河流域构成我国重要的生态屏障，是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道，拥有三江源、祁连山等多个国家公园和国家重点生态功能区。

秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族祖脉和中华文化的重要象征。保护好秦岭生态环境，对确保中华民族长盛不衰、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重要而深远的意义。

实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，拿出抓铁有痕的劲头，如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。

### 1.3 生态文明建设关系民生福祉

绿水青山不仅是金山银山，也是人民群众健康的重要保障。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

小康全面不全面，生态环境质量很关键。良好的生态环境是人类生存与健康的基础。老百姓长期呼吸污浊的空气、吃带有污染的农产品、喝不干净的水，怎么会有健康的体魄？我们要利用倒逼机制，顺势而为，把生态文明建设放到更加突出的位置，这

也是民意所在。我们提出转变经济发展方式，这和老百姓想法也是一致的，所以，有关方面有必要采取一次有重点、有力度、有成效的环境整治行动。

### 1.4 保护生态环境就是保护生产力

要正确处理经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，决不走“先污染后治理”的路子。

## 2 生态文明建设成效

党的十八大以来，我们把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，生态文明理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

大力推动绿色发展，取得明显成效。国土空间布局得到优化。供给侧结构性改革深入推进，产业结构不断优化，一大批高污染企业有序退出。能源消费结构发生积极变化，我国成为世界利用新能源和可再生能源第一大国。

深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，我国是世界上第一个大规模开展PM<sub>2.5</sub>治理的发展中大国，形成全世界最大的污水处理能力。地表水国控断面Ⅰ—Ⅲ类水体比例增加到67.9%，劣Ⅴ类水体比例下降到8.3%。森林覆盖率由本世纪初的16.6%提高到2017年的22%左右。

我国率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，向联合国交存《巴黎协定》（The Paris Agreement）批准文书。我国消耗臭氧层物质的淘汰量占发展中国家总量的50%以上，成为对全球臭氧层保护贡献最大的国家。2017年，同联合国环境署（UNEP）等国际机构一道发起，建立“一带一路”绿色发展国际联盟。

经过不懈努力，我国生态环境质量持续改善。淮河是新中国成立后第一条全面系统治理的大河。70年来，淮河治理取得显著成效，防洪体系越来越完善，防洪抗洪、防灾减灾能力不断提高。

改革开放以来，始终坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设，生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，节能减排取得重大进

展,重大生态保护和修复工程进展顺利,生态环境治理明显加强,积极参与和引导应对气候变化国际合作,中国人民生于斯、长于斯的家园更加美丽宜人!

### 3 生态文明建设存在问题

人类进入工业文明时代以来,在创造巨大物质财富的同时,也加速了对自然资源的攫取,打破了地球生态系统平衡,人与自然深层次矛盾日益显现。近年来,气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发,给人类生存和发展带来严峻挑战。

我国环境容量有限,生态系统脆弱,污染重、损失大、风险高的生态环境状况还没有根本扭转,并且独特的地理环境加剧了地区间的不平衡。

#### 3.1 生态环境问题是重大社会和政治问题

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。人民对美好生活的向往是我们党的奋斗目标,解决人民最关心最直接最现实的利益问题是执政党使命所在。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

人类是命运共同体,保护生态环境是全球面临的共同挑战和共同责任。生态文明建设做好了,对中国特色社会主义是加分项,反之就会成为别有用心势力攻击我们的借口。在我们这个13亿多人口的最大发展中国家推进生态文明建设,建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,其影响将是世界性的。

我国雾霾天气、一些地区饮水安全和土壤重金属含量过高等严重污染问题集中暴露,社会反映强烈。经过三十多年快速发展积累下来的环境问题进入了高强度频发阶段。这既是重大经济问题,也是重大社会问题和政治问题。

我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面还有很大的政治。我们在生态环境方面欠账太多了,如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起来,将来付出的代价会更大。在这个问题上,我们没有别的选择。

#### 3.2 生态环境问题是重大民生问题

随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面,广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。

改革开放以来,我们也积累了大量生态环境问题,成为明显的短板,成为人民群众反映强烈的突出问题。比如,各类环境污染呈高发态势,成为民生之患、民心之痛。

多年快速发展积累的生态环境问题已经十分突出,老百姓意见大、怨言多,生态环境破坏和污染不仅影响经济社会可持续发展,而且对人民群众健康的影响已经成为一个突出的民生问题,必须下大气力解决好。我国生态环境矛盾有一个历史积累过程,不是一天变坏的,但不能在我们手里变得越来越坏,共产党人应该有这样的胸怀和意志。

扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼,是“十三五”时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作。

“黄河宁,天下平。”中华民族始终在同黄河水旱灾害作斗争。黄河流域洪水风险依然是流域的最大威胁。小浪底水库调水调沙后续动力不足,水沙调控体系的整体合力无法充分发挥。下游防洪短板突出,洪水预见期短、威胁大;河南、山东居民迁建规划实施后,仍有近百万人生活在洪水威胁中。黄河流域生态环境脆弱。黄河上游局部地区生态系统退化、水源涵养功能降低;中游水土流失严重,汾河等支流污染问题突出;下游生态流量偏低、一些地方河口湿地萎缩。

#### 3.3 生态环境问题引起了广大干部群众高度关注

人民群众对环境问题高度关注,可以说生态环境在群众生活幸福指数中的地位必然会不断凸显。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高,环境问题往往最容易引起群众不满,弄得不好也往往最容易引发群体性事件。

人民群众关心的问题是什么?是食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖泊能不能清一点、垃圾焚烧能不能不有损健康、养老服务顺不顺心、能不能租得起或买得起住房,等等。相对于增长速度高一点还是低一点,这些问题更受人民群众关注,如果只实现了增长目标,而解决好人民群众普遍关心的突出问题没有进展,即使到时候我们宣布全面建成了小康社会,人民群众也不会认同。

#### 3.4 生态环境问题突出

在三十多年持续快速发展中,我国农产品、工业品、服务产品的生产能力迅速扩大,但提供优质生态产品的能力却在减弱,一些地方生态环境还在恶化。

党的十八大以来多次就一些严重损害生态环境的事情要求严肃查处。比如,分别就陕西延安削山造城、浙江杭州千岛湖临湖地带违规搞建设、秦岭

北麓西安段圈地建别墅、新疆卡山自然保护区违规“瘦身”、腾格里沙漠污染、青海祁连山自然保护区和木里矿区破坏性开采、甘肃祁连山生态保护区生态环境破坏等严重破坏生态环境事件作出多次批示。要盯住生态环境问题不放，是因为如果不抓紧、不紧抓，任凭破坏生态环境的问题不断产生，就难以从根本上扭转我国生态环境恶化的趋势，就是对中华民族和子孙后代不负责任。

长江流域生态环境形势依然严峻。流域生态功能退化依然严重，长江“双肾”洞庭湖、鄱阳湖频频干旱见底，接近30%的重要湖库仍处于富营养化状态，长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。沿江产业发展惯性较大，污染物排放基数大。长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题仍然突出。同时，出现了一些新问题，比如固体危废品跨区域违法倾倒呈多发态势，污染产业向中上游转移风险隐患加剧，等等。

### 3.5 生态环境问题是资源开发利用方式不当造成的

我国能源利用方式粗放，能源效率偏低，能源消费总量过多。我国单位能源产出效率为世界平均水平的一半。敞开口子消费能源，不仅我国资源、环境不可承受，全球资源、环境也难以承受。

高耗能、高污染、高排放问题如此严重，导致河北生态环境恶化趋势没有扭转。不坚决把这些高耗能、高污染、高排放的产业产量降下来，资源环境就不能承受，不仅河北难以实现可持续发展，周围地区甚至全国生态环境也难以支撑。

北方一些城镇和广大农村地区冬季大量采用分散燃煤取暖，污染物排放量巨大，造成北方地区冬季雾霾加重。

过去城市工作指导思想不太重视人居环境建设，重建设、轻治理，重速度、轻质量，重眼前、轻长远，重发展、轻保护，重地上、轻地下，重新城、轻老城。

一些重大生态环境事件背后，都有领导干部不负责任、不作为的问题；都有一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格的问题；都有环保有关部门执法监督作用发挥不到位、强制力不够的问题。

生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈浪费造成的。资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活，也要为子孙后代留下生存根基。

## 4 生态环境保护与经济发展的关系

生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是

舍弃经济发展而缘木求鱼，要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

生态环境保护和发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且还可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

### 4.1 生态文明建设放在突出位置

“绿水青山就是金山银山”理念已成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分。建设人与自然和谐共生的现代化，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。

生态文明理念深入人心，符合人类社会发展规律，顺应人民群众对美好生活的期盼。要把生态环境保护放在更加突出位置，在生态环境保护上，一定要树立大局观、长远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

### 4.2 经济结构和经济发展方式决定生态环境保护的成败

生态环境保护的成败，归根结底取决于经济结构和经济发展方式。经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，不断提高资源利用水平。

单纯依靠财政刺激政策和非常规货币政策的持续增长不可持续，建立在过度资源消耗和环境污染基础上的增长得不偿失。我们既要创新发展思路，也要创新发展手段。要打破旧的思维定式和条条框框，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展。在绿色发展方面搞上去了，在治理大气污染、解决雾霾方面作出贡献了，那就可以挂红花、当英雄。反过来，如果就是简单为了生产总值，但生态环境问题越演越烈，或者说面貌依旧，即便搞上去了，那也是另一种评价了。

从资源环境约束看，过去，能源资源和生态环境空间相对较大，可以放开手脚大开发、快发展。现在，环境承载能力已经达到或接近上限，难以承载高消耗、粗放型的发展了。加快转变经济发展方式。根本改善生态环境状况，必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能

耗高排放产业的发展模式。保护生态环境、提高生态文明水平,是转方式、调结构、上台阶的重要内容。经济要上台阶,生态文明也要上台阶。

#### 4.3 实现跨越发展和生态环境保护协同共进

生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。把生态保护好,把生态优势发挥出来,才能实现高质量发展。我国建设人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。

正确处理好生态环境保护和发展的关系,也就是我说的绿水青山和金山银山的关系,是实现可持续发展的内在要求,也是我们推进现代化建设的重大原则。

要正确处理经济发展同生态环境保护的关系,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长,决不走“先污染后治理”的路子。把生态环境保护和发展的对立起来了,都是不全面的。强调发展不能破坏生态环境是对的,但为了保护生态环境而不敢迈出发展步伐就有点绝对化了。实际上,只要指导思想搞对了,只要把两者关系把握好、处理好了,既可以加快发展,又能够守护好生态。

要正确处理发展和生态环境保护的关系,在生态文明建设体制机制改革方面先行先试,把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上,实现发展和生态环境保护协同推进。要大力保护生态环境,实现跨越发展和生态环境协同共进。

#### 4.4 良好生态环境是经济社会持续健康发展的支撑点

必须践行绿水青山就是金山银山的理念,实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。生态环境投入是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入。要转变发展方式,优化发展思路,实现生态效益和经济社会效益相统一,走出一条生态优先、绿色发展的新路子,为高质量发展、可持续发展提供有力支撑。

推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命。这就要坚持和贯彻新发展理念,正确处理经济发展和生态环境保护的关系。要坚定推进绿色发展,推动自然资本大量增值,让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为展现我国良好形象的发力点,让老百姓呼吸上清新的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中、切实

感受到经济发展带来的实实在在的环境效益,让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,走向生态文明新时代。

## 5 生态文明建设理论

中华文明历来崇尚天人合一、道法自然,追求人与自然和谐共生。中国将生态文明理念和生态文明建设写入《中华人民共和国宪法》,纳入中国特色社会主义总体布局。中国以生态文明思想为指导,贯彻新发展理念,以经济社会发展全面绿色转型为引领,以能源绿色低碳发展是关键,坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路。

### 5.1 人与自然和谐共生

坚持人与自然和谐共生。“万物各得其和以生,各得其养以成。”大自然孕育抚养了人类,人类应该以自然为根,尊重自然、顺应自然、保护自然。顺应自然、追求天人合一,是中华民族自古以来的理念,也是今天现代化建设的重要遵循。要为自然守住安全边界和底线,形成人与自然和谐共生的格局。这里既包括有形的边界,也包括无形的边界。

人因自然而生,人与自然是一种共生关系,对自然的伤害最终会伤及人类自身。空气、水、土壤、蓝天等自然资源用之不觉、失之难续。工业化创造了前所未有的物质财富,也产生了难以弥补的生态创伤。我们不能吃祖宗饭、断子孙路,用破坏性方式搞发展。绿水青山就是金山银山。我们应该遵循天人合一、道法自然的理念,寻求永续发展之路。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然,否则就会受到大自然的报复。这个规律谁也无法抗拒。要加深对自然规律的认识,自觉以对规律的认识指导行动。只有尊重自然规律,才能有效防止在开发利用自然上走弯路。这个道理要铭记于心、落实于行。

绿色发展,就其要义来讲,是要解决好人与自然和谐共生问题。坚持绿色发展,就是要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。人类可以利用自然、改造自然,但归根结底是自然的一部分,必须呵护自然,不能凌驾于自然之上。我们将更加注重绿色发展,把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程,致力于实现可持续发展。我们将全面提高适应气候变化能力,坚持节约资源和保护环境的基本国策,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

绿色生态是最大财富、最大优势、最大品牌,一定要保护好,做好治山理水、显山露水的文章,走出

一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子。

保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式。保住绿水青山要抓源头，形成内生动力机制。要坚定不移走绿色低碳循环发展之路，构建绿色产业体系和空间格局，引导形成绿色生产方式和生活方式，促进人与自然和谐共生。

要坚定推进绿色发展，推动自然资本大量增值。推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。这就要坚持和贯彻新发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，让良好生态环境成为人民生活的增长点，成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

## 5.2 绿水青山就是金山银山

生态文明是人类社会进步的重大成果。人类经历了原始文明、农业文明、工业文明，生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现人与自然和谐发展的新要求。

正确处理好生态环境保护 and 发展的关系，也就是绿水青山和金山银山的关系，是实现可持续发展的内在要求，也是我们推进现代化建设的重大原则。绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。

建设生态文明、建设美丽中国是我们的一项战略任务，要牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，保持战略定力，提高生态环境治理水平，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，把生态治理和发展特色产业有机结合起来，走出一条生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路，要给予子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

让绿水青山充分发挥经济社会效益，不是要把它破坏了，而是要把它保护地更好。关键是要树立正确的发展思路，因地制宜选择好发展产业。我们强调不简单以国内生产总值增长率论英雄，不是不要发展了，而是要扭转只要经济增长不顾其他各项事业发展的思路，扭转为了经济增长数字不顾一切、不计后果，最后得不偿失的做法。各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代。

要通过改革创新，让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产，资金变股金，农民变股东，让绿水青山变金山银山，带动贫困人口增收，找到一条建设生态文明和发展经济相得益彰的脱贫致富路子，正所谓思路一变天地宽。如果把青藏高原生态破坏了，生产总值再多也没有什么意义。青藏高原生态十分脆弱，开发和保护、建设和吃饭的两难问题始终存在。在这个问题上，一定要算大账、算长远账，坚持生态保护第一，决不能以牺牲生态环境为代价发展经济。

## 5.3 良好生态环境是最普惠的民生福祉

建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。中国要实现工业化、城镇化、信息化、农业现代化，必须要走出一条新的发展道路。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。

从资源环境约束看，过去，能源资源和生态环境空间相对较大，可以放开手脚大开发、快发展；现在，环境承载能力已经达到或接近上限，难以承载高消耗粗放性的发展了。人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，生态环境越来越珍贵。我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式，并从中创造新的增长点。

河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危。水已经成为了我国严重短缺的产品，成了制约环境质量的主要因素，成了经济社会发展面临的严重安全问题。

人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，生态环境越来越珍贵。

## 5.4 山水林田湖沙是命运共同体

生态是统一的自然系统，是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条。山水林田湖是一个命运共同体，形象地讲，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。金木水火土，太极生两仪，两仪生四象，四象生八卦，循环不已。

要坚持山水林田湖草一体化保护和修复，坚持治山、治水、治气、治城一体推进，持续用力。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，目的就是按照山水林田湖草是一个命运共同体的理念，保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性。

要坚持山水林田湖草沙系统治理,坚持正确的生态观、发展观,敬畏自然、顺应自然、保护自然,上下同心、齐抓共管,把保持山水生态的原真性和完整性作为一项重要工作,深入推进生态修复和环境污染治理,杜绝滥采乱挖,推动流域生态环境持续改善、生态系统持续优化、整体功能持续提升。

要顺应自然,坚持自然修复为主,减少人为扰动,把生物措施、农艺措施与工程措施结合起来,恢复河流生态环境。因势利导改造渠化河道,重塑健康自然的弯曲河岸线,营造自然深潭浅滩和泛洪漫滩,为生物提供多样性生境。

要统筹山水林田湖治理水。治水也要统筹自然生态的各要素,不能做水论水。要用系统论的思想方法看问题,生态系统是一个有机生命躯体,应该统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林等。

要坚持保护优先,坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,加强重要江河流域生态环境保护和修复,统筹水资源合理开发利用和保护,守护好这里的生灵草木、万水千山。

### 5.5 共谋全球生态文明建设

“天不言而四时行,地不语而百物生。”地球是人类共同的、赖以生存的唯一家园。“众力并,则万钧不足举也。”气候变化带给人类的挑战是现实的、严峻的、长远的,加大应对气候变化力度,推动可持续发展,关系人类前途和未來。“共建地球生命共同体”是人类对未来的美好寄语。

生态文明建设关乎人类未来,建设绿色家园是人类共同梦想,保护生态环境、应对气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力,任何一个国家都无法置身事外、独善其身。我国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者,主张加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,共建清洁美丽的世界。要深度参与全球环境治理,增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力,积极引导国际秩序变革方向,形成世界环境保护和可持续发展的解决方案。要坚持环境友好,引导应对气候变化国际合作。要推进“一带一路”建设,让生态文明的理念和实践造福沿线各国人民。

中国既加强自身生态文明建设,主动承担应对气候变化的国际责任,又同世界各国一道,努力呵护好全人类共同的地球家园。中国将秉持人类命运共同体理念,继续作出艰苦卓绝努力,提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现

碳中和,为实现应对气候变化《巴黎协定》确定的目标作出更大努力和贡献。

中国将要积极推动全球可持续发展,秉持人类命运共同体理念,积极参与全球环境治理,为全球提供更多公共产品,展现我国负责任大国形象;着眼绿色发展,打造面向未来的合作动能。坚持“绿色共识”,坚定不移推进应对气候变化国际合作;坚持绿色低碳,建设一个清洁美丽的世界;加强应对气候变化国际合作,推进国际规则标准制定,建设绿色丝绸之路;坚持共同但有区别的责任原则,共建美丽家园。

### 5.6 生态兴则文明兴,生态衰则文明衰

生态环境是人类生存和发展的根基,生态环境变化直接影响文明兴衰演替。古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区。奔腾不息的长江、黄河是中华民族的摇篮,哺育了灿烂的中华文明;而生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化则导致古代埃及、古代巴比伦衰落。我国古代一些地区也有过惨痛教训。古代一度辉煌的楼兰文明已被埋藏在万顷流沙之下,那里当年曾经是一块水草丰美之地。河西走廊、黄土高原都曾经水丰草茂,由于毁林开荒、乱砍滥伐,致使生态环境遭到严重破坏,加剧了经济衰落。唐代中叶以来,我国经济中心逐步向东、向南转移,很大程度上同西部地区生态环境变迁有关。

### 5.7 最严格的制度、最严明的法治为生态文明建设提供可靠保障

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。要加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要严格用制度管权治吏、护蓝增绿,有权必有责、有责必担当、失责必追究,保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。令在必信,法在必行。制度的生命力在于执行,关键在真抓,靠的是严管。我们已出台一系列改革举措和相关制度,要像抓中央环境保护督察一样抓好落实。制度的刚性和权威必须牢固树立起来,不得作选择、搞变通、打折扣。要落实领导干部生态文明建设责任制,严格考核问责。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究其责任,而且应该终身追责。对破坏生态环境的行为不能手软,不能下不为例。要下大气力抓住破坏生态环境的反面典型,释放出

严加惩处的强烈信号。对任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追责的，必须一追到底，决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”。

## 6 生态文明建设内容

要在坚持以经济建设为中心的同时，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展。切实把生态文明的理念、原则、目标融入经济社会发展各方面，贯彻落实到各级各类规划和各项工作中。

### 6.1 坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路

绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。为此，我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

### 6.2 构建科学适度有序的国土空间布局体系

要坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，立足国情，改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点求突破，着力提高城市发展可持续性、宜居性。

统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性，城市发展要把握好三者之间的内在联系，实现生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀。

协调发展、绿色发展既是理念又是举措，务必政策到位、落实到位。要采取有力措施促进区域协调发展、城乡协调发展，加快欠发达地区发展，积极推进城乡发展一体化和城乡基本公共服务均等化。加快构建科学适度有序的国土空间布局体系，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，扎实推进生态环境保护。

### 6.3 形成绿色发展方式

我们要充分认识形成绿色发展方式和生活方式的重要性、紧迫性、艰巨性，加快构建科学适度有序的国土空间布局体系、绿色循环低碳发展的产业体系、约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业公众共治的绿色行动体系，加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三

大红线，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式，并从中创造新的增长点。要加快发展绿色金融，支持制造业绿色改造，引导实体经济向更加绿色清洁方向发展，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。这就要坚持和贯彻新发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

加快转变经济发展方式。根本改善生态环境状况，必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能耗高排放产业的发展模式，这是供给侧结构性改革的重要任务。调整产业结构，一手要坚定不移抓化解过剩产能，一手要大力发展低能耗的先进制造业、高新技术产业、现代服务业。这两手都要坚定不移，下决心把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，把发展的基点放到创新上来，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

正确认识和把握碳达峰碳中和。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的复杂工程和长期任务。“双碳”工作要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。实现碳达峰碳中和目标要坚定不移，要坚持稳中求进，逐步实现；要立足国情，以煤为主是我们的基本国情，实现碳达峰必须立足这个实际。要狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进技术推广应用，建设一批新型绿色低碳能源基地。

### 6.4 建设资源节约型，环境友好型社会

走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。中国将按照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境。

我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展

道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。

我们要走绿色发展道路,让资源节约、环境友好成为主流的生产生活方式。我们正在推进能源生产和消费革命,优化能源结构,落实节能优先方针,推动重点领域节能。

要树立节约集约循环利用的资源观。要更加重视资源利用的系统效率,更加重视在资源开发利用过程中减少对生态环境的损害,更加重视资源的再生循环利用,最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。

推动能源消费革命,抑制不合理能源消费。就是要坚决控制能源消费总量,有效落实节能优先方针,把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域,加快形成能源节约型社会。

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的思路,实现治水思路的转变。治水要良治,良治的内涵之一是要善用系统思维统筹水的全过程治理,分清主次、因果关系,找出症结所在。当前的关键环节是节水,从观念、意识、措施等各方面都要把节水放在优先位置。要深入开展节水型城市建设,使节约用水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动。要大力宣传节水和节水观念。树立节约用水就是保护生态、保护水源就是保护家园的意识,营造亲水、惜水、节水的良好氛围,消除水龙头上的浪费,倡导节约每一滴水,使爱护水、节约水成为全社会的良好风尚和自觉行动。

### 6.5 形成绿色生活方式

倡导推广绿色消费。生态文明建设同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者。要强化公民环境意识,倡导勤俭节约、绿色低碳消费,推广节能、节水用品和绿色环保家具、建材等,推广绿色低碳出行,鼓励引导消费者购买节能环保再生产品,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。要加强生态文明宣传教育,把珍惜生态、保护资源、爱护环境等内容纳入国民教育和培训体系,纳入群众性精神文明创建活动,在全社会牢固树立生态文明理念,形成全社会共同参与的良好风尚。

要结合推进供给侧结构性改革,加快推动绿色、循环、低碳发展,形成节约资源、保护环境的生产生活方式。

普遍推行垃圾分类制度。这项工作关系十三亿多人的生活环境改善,关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理关系,垃圾处理中的邻避困局能不能从根本上破局。

推进北方地区冬季清洁取暖。这项工作关系北方地区广大群众温暖过冬,关系雾霾天能不能减少,是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。

新农村建设一定要走符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,注意乡土味道,保留乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁。

要因地制宜搞好农村人居环境综合整治,改变农村许多地方污水乱排、垃圾乱扔、秸秆乱烧的脏乱差状况,给农民一个干净整洁的生活环境。

### 6.6 形成完善的生态文明管理制度体系

完善生态文明制度体系。推动绿色发展,建设生态文明,重在建章立制,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。要加快自然资源及其产品价格改革,完善资源有偿使用制度。要健全自然资源资产管理体制,加强自然资源和生态环境监管,推进环境保护督察,落实生态环境损害赔偿制度,完善环境保护公众参与制度。要完善法律体系,以法治理念、法治方式推动生态文明建设。

要坚持标本兼治、常抓不懈,从影响群众生活最突出的事情做起,既下大气力解决当前突出问题,又探索建立长久管用、能调动各方面积极性的体制机制,改善环境质量,保护人民健康,让城乡环境更宜居、人民生活更美好。

## 7 生态文明建设思路

“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,保持战略定力,站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,促进生态环境持续改善,努力建设人与自然和谐共生的现代化。

### 7.1 构建生态安全观、生态大局观

构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。在生态环境保护上,一定要树立大局观、长远观、整体观,不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。我们要坚持节约资源和保护环境的基本国策,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,推动形成绿色发展方式和生活方式,协

同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

推进生态文明建设,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各面和全过程,融入工业化、信息化、城镇化、农业现代化过程中,要同步进行,不能搞成后再改造。

## 7.2 坚持创新、协调、绿色、开放、共享的原则

生态文明是人类社会进步的重大成果。人类经历了原始文明、农业文明、工业文明,生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物,是实现人与自然和谐发展的新要求。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革。

这五大发展理念是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的,也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的,集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化,也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。

创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发展不平衡问题,绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,开放发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题,强调坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。这五大发展理念相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体,要统一贯彻,不能顾此失彼,也不能相互代替。哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。全党同志一定要提高统一贯彻五大发展理念的能力和水平,不断开拓发展新境界。

## 7.3 坚持系统思维的原则

生态是统一的自然系统,是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条。要用系统论的思想方法看问题,生态系统是一个有机生命躯体,应该统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林等。比如治水要良治,良治的内涵之一是要善用系统思维统筹水的全过程治理,分清主次、因果关系,找出症结所在。解决水供给问题,要统筹上下游、左右岸、地上地下、城市乡村。

要增强系统思维,统筹各地改革发展、各项区域政策、各领域建设、各种资源要素。比如长江经济带作为流域经济,涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面,是一个整体,必须全面把握、统筹谋划,促进长江经济带实现上中下游协同发展、

东中西部互动合作,把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。

坚持系统治理。山水林田湖草沙是不可分割的生态系统。保护生态环境,要按照生态系统的内在规律,统筹考虑自然生态各要素,从而达到增强生态系统循环能力、维护生态平衡的目标。

要提升生态系统质量和稳定性,坚持系统观念,从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。

## 7.4 坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的原则

推进生态文明建设,必须全面贯彻落实党的十八大精神,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

我们要把生态文明建设放在突出位置,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,加快推进节能减排和污染防治,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。这些工作应该融入工业化、信息化、城镇化、农业现代化过程中,要同步进行,不能搞成后再改造。

党的十八大以来,强调环境保护和生态文明建设,因为生态环境是人类生存最为基础的条件,是我国持续发展最为重要的基础。“天育物有时,地生财有限。”生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然,否则就会遭到大自然的报复。这是规律,谁也无法抗拒。

城市发展不仅要追求经济目标,还要追求生态目标、人与自然和谐的目标,树立“绿水青山也是金山银山”的意识,强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念,将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据。

## 7.5 坚持人口经济与资源环境相均衡的原则

坚持人口经济与资源环境相均衡的原则。这是党的十八大提出的生态文明建设的一个重要思想。建设生态文明,首先要从改变自然、征服自然转向调整人的行为、纠正人的错误行为。要做到人与自然和谐,天人合一,不要试图征服老天爷。

促进区域发展,要更加注重人口经济和资源环境空间均衡。既要促进地区间经济和人口均衡,缩

小地区间人均国内生产总值差距,也要促进地区间人口经济和资源环境承载能力相适应,缩小人口经济和资源环境间的差距。要根据主体功能区定位,着力塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

#### 7.6 坚持发展中保护、保护中发展的原则

经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔,生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼,而是要坚持在发展中保护、在保护中发展,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调,不断提高资源利用水平,加快构建绿色生产体系,大力增强全社会节约意识、环保意识、生态意识。

#### 7.7 坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则

改善生态环境,必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针,采取有力措施推动生态文明建设在重点突破中实现整体推进。

推进生态环境保护,要坚持保护优先,坚持自然恢复和人工恢复相结合。要从实际出发,全面落实主体功能区规划要求,使保障国家生态安全的主体功能全面得到加强。

加快推进生态保护修复。要坚持保护优先、自然恢复为主,深入实施山水林田湖一体化生态保护和修复。

要顺应自然,坚持自然修复为主,减少人为扰动,把生物措施、农艺措施与工程措施结合起来,恢复河流生态环境。因势利导改造渠化河道,重塑健康自然的弯曲河岸线,营造自然深潭浅滩和泛洪漫滩,为生物提供多样性生境。

#### 7.8 坚持节约集约循环利用的原则

全面促进资源节约集约利用。实行最严格的耕地保护、水资源管理制度,强化能源和水资源、建设用地总量和强度双控管理,更加重视资源利用的系统效率,更加重视在资源开发利用过程中减少对生态环境的损害,更加重视资源的再生循环利用,用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。

治水必须要有新内涵、新要求、新任务,坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的思路,实现治水思路的转变。坚持和落实节水优先方针,当前的关键环节是节水,从观念、意识、措施等各方面都要把节水放在优先位置。

要坚决控制能源消费总量。我国能源利用方式粗放,能源效率偏低,能源消费总量过多。我国单位能源产出效率仅相当于世界平均水平的一半。如果我国能源利用效率提高到世界平均水平,每年就可

以少用一半能源。节能即减排,少用一半能源,就能大量减少二氧化碳、二氧化硫、PM<sub>2.5</sub>排放。

#### 7.9 坚持源头严防、过程严管、后果严惩的原则

生态环境问题归根到底是经济发展方式问题,要坚持源头严防、过程严管、后果严惩,治标治本多管齐下,朝着蓝天净水的目标不断前进。

### 8 生态文明制度体系建设

党的十八大以来,我们通过全面深化改革,加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》,制定了 40 多项涉及生态文明建设的改革方案,从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排。生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等制度出台实施,主体功能区制度逐步健全,省以下环保机构监测监察执法垂直管理、生态环境监测数据质量管理、排污许可、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度加快推进,绿色金融改革、自然资源资产负债表编制、环境保护税开征、生态保护补偿等环境经济政策制定和实施进展顺利。我们还制定和修改环境保护法、环境保护税法以及大气、水污染防治法和核安全法等法律。全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院对环境污染和生态破坏界定入罪标准,加大惩治力度,形成高压态势。

#### 8.1 健全国家自然资源资产管理体制

健全国家自然资源资产管理体制是健全自然资源资产产权制度的一项重大改革,也是建立系统完备的生态文明制度体系的内在要求。

我国生态环境保护中存在的一些突出问题,一定程度上与体制不健全有关,原因之一是全民所有自然资源资产的所有权人不到位,所有权人权益不落实。针对这一问题,提出了健全国家自然资源资产管理体制的要求。按照所有者和管理者分开和一件事由一个部门管理的原则,落实全民所有自然资源资产所有权,建立统一行使全民所有自然资源资产所有权人职责的体制。

#### 8.2 建立健全资源生态环境管理制度

完善生态文明制度体系。推动绿色发展,建设生态文明,重在建章立制,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。要加快自然资源及其产品价格改革,完善资源有偿使用制度。要健全自然资源资产管理体制,加强自然资源和生态环境监管,推进环境保护督察,落实生态环境损害赔偿制度,完善环境保护公众参与制度。要完善法律体系,以法治理

念、法治方式推动生态文明建设。

要建立健全资源生态环境管理制度,加快建立国土空间开发保护制度,强化水、大气、土壤等污染防治制度,建立资源有偿使用制度和生态补偿制度,健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度,强化制度约束作用。

坚持加强生态保护和环境整治、加快建立生态补偿机制、严格执行节能减排考核“三管齐下”,做到既要金山银山、更要绿水青山,保护好中华民族永续发展的本钱。

要坚持不懈推进节能减排和保护生态环境,不仅要有立竿见影的措施,更要有可持续的制度安排。

### 8.3 统一行使用途管制制度

山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。用途管制和生态修复必须遵循自然规律,由一个部门行使所有国土空间用途管制职责,对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。

国家对全民所有自然资源资产行使所有权并进行管理和国家对国土范围内自然资源行使监管权是不同的,前者是所有权人意义上的权利,后者是管理者意义上的权力。这就需要完善自然资源监管体制,统一行使所有国土空间用途管制职责,使国有自然资源资产所有权人和国家自然资源管理者相互独立、相互配合、相互监督。

要落实生态空间用途管制,继续严格实行耕地用途管制,并把这一制度扩大到林地、草地、河流、湖泊、湿地等所有生态空间。

### 8.4 完善生态环境保护合作机制

要加强生态环境保护合作。去年已经启动了大气污染防治协作机制,还要在防护林建设、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等领域完善合作机制。从生态系统整体性着眼,可考虑加大河北特别是京津保中心区过渡带地区退耕还湖力度,成片建设森林,恢复湿地,提高这一区域可持续发展能力。要持续实施大气污染防治行动计划,全面深化京津冀及周边地区、长三角、珠三角等重点区域大气污染联防联控,逐步减少并消除重污染天气,坚决打赢蓝天保卫战。

推动长江经济带发展,理念要先进,坚持生态优先、绿色发展,把生态环境保护摆上优先地位,涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提,共抓大保护,不搞大开发。思路要明确,建立硬约束,长江生态环境只能优化、不能恶化。要促进要素在区域之间流动,增强发展统筹度和整体性、协调性、

可持续性,提高要素配置效率。要发挥长江黄金水道作用,产业发展要体现绿色循环低碳发展要求。

长江经济带作为流域经济,是一个整体,必须全面把握、统筹谋划,实现上中下游协同发展、东中西部互动合作,把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。

### 8.5 建立入海污染总量控制制度

要建立入海污染总量控制制度,从源头上有效控制陆源污染物入海排放。要完善海洋工程环境影响评价制度,坚决把好环评关口,杜绝严重损害海洋环境的项目上马。要尽快制定海岸线保护利用规划,从严控制围填海项目,保护滨海湿地,严肃查处边申请、边审批、边施工的“三边工程”以及化整为零、越权审批的做法。要加快建立海洋生态补偿和生态损害赔偿制度,开展海洋修复工程,推进海洋自然保护区建设,完善海洋环境突发事件应急反应机制。

### 8.6 加快建立生态补偿机制

建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值、代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度,健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度,强化制度约束作用。

许多民族地区地处大江大河上游,是中华民族的生态屏障,开发资源一定要惠及当地、保护生态,决不能一挖了之,决不能为一时发展而牺牲生态环境。要把眼光放长远些,坚持加强生态保护和环境治理,加快建立生态补偿机制,严格执行节能减排考核“三管齐下”,做到既要金山银山、更要绿水青山,保护好中华民族永续发展的本钱。

要加快建立海洋生态补偿和生态损害赔偿制度,开展海洋修复工程,推进海洋自然保护区建设,完善海洋环境突发事件应急反应机制。

### 8.7 全面推行河长制

要加强水污染防治,严格控制七大重点流域干流沿岸的重化工等项目,大力整治城市黑臭水体,全面推行河长制,实施从水源到水龙头全过程监管。

### 8.8 建立资源环境承载能力监测预警机制

要建立大气环境承载能力监测预警机制,确定大气环境承载能力红线,当接近这一红线时便及时提出警告警示。要严格指标考核,加强环境执法监管,认真进行责任追究。

要抓紧对全国各县进行资源环境承载能力评价,抓紧建立资源环境承载能力监测预警机制。水资源、水生态、水环境超载区域要实行限制性措施,调整发展规划,控制发展速度和人口规模,调整产业结构,避免犯历史性错误。

### 8.9 建立生态文明考核评价机制

完善经济社会发展考核评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

要科学考核,完善能耗“双控”制度,创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,加快形成减污降碳的激励约束机制。特别是中央环境保护督察制度建得好、用得好,敢于动真格,不怕得罪人,咬住问题不放松,成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗,也是对我们党治国理政能力的一场大考。要加强党中央集中统一领导,完善监督考核机制。各级党委和政府要扛起责任,做到有目标、有措施、有检查。领导干部要加强碳排放相关知识的学习,增强抓好绿色低碳发展的本领。

把节水纳入严重缺水地区的政绩考核。在我们这种体制下,政绩考核还是必须的也是有效的,关键是考核内容要科学。要像节能那样把节水作为约束性指标纳入政绩考核,非此不足以扼制拿水不当回事的观念和行为。

### 8.10 建立责任追究制度

要建立责任追究制度。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究其责任,而且应该终身追究。

实践证明,生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。要落实领导干部任期生态文明建设责任制,实行自然资源资产离任审计,认真贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则。各级党委和政府要切实重视、加强领导,纪检监察机关、组织部门和政府有关监管部门要各尽其责、形成合力。

### 8.11 建立严惩违法违规行为制度

政府要强化环保、安全等标准的硬约束。要抓紧修订相关法律法规,提高相关标准,加大执法力度,对破坏生态环境的要严惩重罚。要大幅提高违法违规成本,对造成严重后果的要依法追究责任。

认真贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则。各级党委和政府要切实重视、加强领导,纪检监察机关、组织部门和政府有关监管部门要各尽其责、形成合力。一旦发现需要追责的情形,必须追责到底,决不能让制度规定成为没有牙齿的老虎。

对破坏生态环境的行为,不能手软,不能下不为例。对一些破坏生态环境的事件格外警惕,对这类

问题要敢于担当,主动作为,发现问题就要扭住不放、一抓到底,不彻底解决绝不松手;同时,要举一反三,从根上解决问题,避免同样的问题在其他地方重复发生。

要加大环境督查工作力度,严肃查处违纪违法行,着力解决生态环境方面突出问题,让人民群众不断感受到生态环境的改善。

## 9 生态文明建设举措

要坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。要强化多污染物协同控制和区域协同治理,加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。要统筹水资源、水环境、水生态治理,有效保护居民饮用水安全,坚决治理城市黑臭水体。要推进土壤污染防治,有效管控农用地和建设用土壤污染风险。要实施垃圾分类和减量化、资源化,重视新污染物治理。要推动污染治理向乡镇、农村延伸,强化农业面源污染治理,明显改善农村人居环境。

要提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。要深入推进生态文明体制改革,强化绿色发展法律和政策保障。要完善环境保护、节能减排约束性指标管理,建立健全稳定的财政资金投入机制。要全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易,建立健全风险管控机制。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。各级党委和政府要担负起生态文明建设的政治责任,坚决做到令行禁止,确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。

### 9.1 完善环境保护公众参与制度

全社会都要按照党的十八大提出的建设美丽中国的要求,切实增强生态意识,切实加强生态环境保护,把我国建设成为生态环境良好的国家。大自然充满乐趣、无比美丽,热爱自然是一种好习惯,保护环境是每个人的责任,少年儿童要在这方面发挥小主人作用。

要健全自然资源资产管理体制,完善环境保护公众参与制度。要完善法律体系,以法治理念、法治方式推动生态文明建设。要加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气。

要创新活动形式,引导广大人民群众积极参加义务植树,不断提高义务植树尽责率,依法严格保护

森林,增强义务植树效果,把义务植树深入持久开展下去,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断创造更好的生态条件。

## 9.2 加快推动供给侧结构性改革

要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。生态文明领域改革,三中全会明确了改革目标和方向,但基础性制度建设比较薄弱,形成总体方案需要做些功课。要结合推进供给侧结构性改革,加快推动绿色、循环、低碳发展,形成节约资源保护环境的生产生活方式。

要正确处理发展和生态环境保护的关系,在生态文明建设体制机制改革方面先行先试,把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上,实现发展和生态环境保护协同推进。

加快转变经济发展方式,根本改善生态环境状况,必须改变过多依赖增加物质资源消耗,过多依赖规模粗放扩张,过多依赖高能耗高排放产业的发展模式。这是供给侧结构性改革的重要任务。调整产业结构,一手要坚定不移抓化解产能过剩,一手要大力发展低能耗的先进制造业、高新技术产业、现代服务业。两手都要坚定不移,下决心把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,把发展的基点放到创新上来,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

水是公共产品,政府既不能缺位,更不能手软,该管的要管,还要管严、管好。水治理是政府的主要职责,首先要做好的是通过改革创新,建立健全一系列制度。有关部门在做好日常性建设投资和管理工作的时候,要拿出更多时间和精力去研究制度建设。

## 9.3 依靠科技创新破解绿色发展难题

生态文明发展面临日益严峻的环境污染,需要依靠更多更好的科技创新建设天蓝、地绿、水清的美丽中国;能源安全、粮食安全、网络安全、生态安全、生物安全、国防安全等风险压力不断增加,需要依靠更多更好的科技创新保障国家安全。所以说,科技创新是核心,抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的“牛鼻子”。

要加深对自然规律的认识,自觉以对规律的认识指导行动。不仅要研究生态恢复治理防护的措施,而且要加深对生物多样性等科学规律的认识;不仅要从政策上加强管理和保护,而且要从全球变化碳循环机理等方面加深认识,依靠科技创新破解绿色发展难题,形成人与自然和谐发展新格局。

生态环境急需修复治理,但环保技术产品和服

务很不到位。我国城乡、区域发展不平衡现象严重,但差距也是潜力。总之,这些潜在的需求如果能激发出来并拉动供给,就会成为新的增长点,形成推动发展的强大动力。

## 9.4 整体谋划国土空间开发

国土是生态文明建设的空间载体。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发,统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护,科学布局生产空间、生活空间、生态空间。

协调发展、绿色发展既是理念又是举措,务必政策到位、落实到位。要采取有力措施促进区域协调发展、城乡协调发展,加快欠发达地区发展,积极推进城乡发展一体化和城乡基本公共服务均等化。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间,扎实推进生态环境保护,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点,成为展现我国良好形象的发力点。

经过长期发展,我国耕地开发利用强度过大,一些地方地力严重透支,水土流失、地下水严重超采、土壤退化、面源污染加重,已经成为农业可持续发展的突出矛盾。利用现阶段国内外市场粮食供给宽裕的时机,在部分地区实行耕地轮作休耕,有利于耕地休养生息和农业可持续发展,又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力。

## 9.5 构建“四大体系”、划定“三大红线”

加快构建科学适度有序的国土空间布局体系、绿色循环低碳发展的产业体系、约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业公众共治的绿色行动体系,加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。

生态红线的观念一定要牢固树立起来。要精心研究和论证,究竟哪些要列入生态红线,如何从制度上保障生态红线,把良好生态系统尽可能保护起来。列入后全党全国就要一体遵行,决不能逾越。

## 9.6 坚定不移实施主体功能区战略

主体功能区是国土空间开发保护的基础制度,是从源头上保护生态环境的根本举措,是加强生态环境保护的有效途径,必须坚定不移加快实施。要严格实施环境功能区划,严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位,在重要生态功能区、陆地和海洋生态环境敏感区、脆弱区,划定并严守生态红线,构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局,保障国家和区域生态安全,提高生态服务功能。

全国主体功能区规划对城镇化总体布局做了安排,提出了“两横三纵”的城镇化战略格局,这是全局、大局,要一张蓝图干到底。各地区要坚定不移实施主体功能区制度,严格按照主体功能区定位推动发展和推进城镇化。承载能力减弱的区域要实行优化开发,重点开发区域要集约高效开发,限制开发区域要做好点状开发、面上保护,禁止开发区域要令行禁止、停止一切不符合法律法规要求的开发活动。

定位错了,之后的一切都不可能正确。要加快完善基于主体功能区的政策和差异化绩效考核,推动各地区依据主体功能定位发展。要从实际出发,全面落实主体功能区规划要求,使保障国家生态安全的主体功能全面得到加强。要统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽城乡建设,加强自然保护区建设,加强三江源和环青海湖地区生态保护,加强沙漠化防治、高寒草原建设,加强退牧还草、退耕还林还草、三北防护林建设,加强节能减排和环境综合治理,筑牢国家生态安全屏障,坚决守住生态底线,确保“一江清水向东流”。

### 9.7 科学设置开发强度

要按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,结合化解产能过剩、环境整治、存量土地再开发,形成生产、生活、生态空间的合理结构。

根据区域自然条件,科学设置开发强度,尽快把每个城市特别是特大城市开发边界划定,把城市放在大自然中,把绿水青山保留给城市居民。城市规划 and 建设要坚决纠正“重地上、轻地下”“重高楼、轻绿色”的做法,既要注重地下管网建设,也要自觉降低开发强度,保留和恢复恰当比例的生态空间,建设“海绵家园”“海绵城市”。

城市规模要同资源环境承载力相适应。如果一个城市过度集中产业、过分拓展功能,人口就会过度集聚,就会占用更多农田和生态用地。一旦人口和经济规模超出水资源承载力,就不得不超采地下水或者从其他地区调水。当生态空间和建设空间比例失调时,环境容量就不可避免减少,污染就必然加重。

要控制城市开发强度,划定水体保护线、绿地系统线,基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线,防止“摊大饼”式扩张,推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

城市建设要以自然为美,要大力开展生态修复,让城市再现绿水青山。要停止那些盲目改造自然的

行为,不填埋河湖、湿地、水田,不用水泥裹死原生态河流,避免使城市变成一块密不透气的“水泥板”。

### 9.8 大力节约集约利用资源

#### 9.8.1 全面促进资源节约集约利用

我们建设现代化国家,走美欧老路是走不通的,再有几个地球也不够中国人消耗。中国现代化是绝无仅有、史无前例、空前伟大的。现在全世界发达国家人口总额不到十三亿,而十四亿人口的中国实现了现代化,就会把这个人口数量提升一倍以上。走老路,去消耗资源,去污染环境,难以为继!

要树立节约集约循环利用的资源观,节约资源是保护生态环境的根本之策。扬汤止沸,不如釜底抽薪,在保护生态环境上尤其要确立这个观点。大部分对生态环境造成破坏的原因是来自对资源的过度开发、粗放型利用。如果竭泽而渔,最后是什么鱼也没有了。因此,必须从资源使用这个源头抓起。

#### 9.8.2 加强全过程节约管理

要坚持节约优先。“取之有制、用之有节则裕,取之无制、用之不节则乏。”要实施全面节约战略,推进各领域节约行动。在生产领域,要推进资源全面节约、集约、循环利用,降低单位产品能耗物耗,加快制造业技术改造,提高投入产出效率。在消费领域,要增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和过度消费,深入开展“光盘”等粮食节约行动,广泛开展创建绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等行动。

要大力节约集约利用资源,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度。要控制能源消费总量,加强节能降耗,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,确保国家能源安全。要加强水源地保护和用水总量管理,推进水循环利用,建设节水型社会。要严守耕地保护红线,严格保护耕地特别是基本农田,严格土地用途管制。要加强矿产资源勘查、保护、合理开发,提高矿产资源勘查合理开采和综合利用水平。要大力发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

#### 9.8.3 推动能源消费革命

推动能源消费革命,抑制不合理能源消费。就是要坚决控制能源消费总量,有效落实节能优先方针,把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域,加快形成能源节约型社会。

控制能源消费总量,是形成提高能效、集约高效利用能源的倒逼机制。我国能源利用方式粗放,能源效率偏低,能源消费总量过多。我国单位能源产出效率仅相当于世界平均水平的一半。如果我国能

源利用效率提高到世界平均水平,每年就可以少用一半能源。单位产出用能下降了,原来的能源消耗总量可以支撑更大经济规模,经济发展质量和效益也可以提高。所以,必须把能源消费总量控制住,这是首要任务。

煤炭作为我国主体能源,要按照绿色低碳的发展方向,对标实现碳达峰、碳中和目标任务,立足国情、控制总量、兜住底线,有序减量替代,推进煤炭消费转型升级。煤化工产业潜力巨大、大有前途,要提高煤炭作为化工原料的综合利用效能,促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展,把加强科技创新作为最紧迫任务,加快关键核心技术攻关,积极发展煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等。

#### 9.8.4 推动海洋开发方式向循环利用型转变

保护海洋生态环境,着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。要下决心采取措施,全力遏制海洋生态环境不断恶化趋势,让我国海洋生态环境有一个明显改观,让人民群众吃上绿色、安全、放心的海产品,享受到碧海蓝天、洁净沙滩。

#### 9.9 实行总量和强度“双控行动”

推进生态文明建设,解决资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题,必须采取一些硬措施,真抓实干才能见效。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,就是一项硬措施。这就是说,既要控制总量,也要控制单位国内生产总值能源消耗、水资源消耗、建设用地的强度。这项工作做好了,既能节约能源和水土资源,从源头上减少污染物排放,也能倒逼经济发展方式转变,提高我国经济发展绿色水平。

要坚决控制能源消费总量。我国能源利用方式粗放,能源效率偏低,能源消费总量过多。我国单位能源产出效率仅相当于世界平均水平的一半。如果我国能源利用效率提高到世界平均水平,每年就可以少用一半能源。要完善绿色低碳政策和市场体系,完善能源“双控”制度,完善有利于绿色低碳发展的财税、价格、金融、土地、政府采购等政策,加快推进碳排放权交易,积极发展绿色金融。要倡导绿色低碳生活,反对奢侈浪费,鼓励绿色出行,营造绿色低碳生活新时尚。

党和国家实施南水北调工程建设,就是要对水资源进行科学调剂,促进南北方均衡发展、可持续发展,要从实际出发坚持以水定城、以水定业,节约用水。

#### 9.10 加强重点领域、重点区域污染防治

环境保护和治理要以解决损害群众健康突出环境问题为重点,坚持预防为主、综合治理,强化水、

大气、土壤等污染防治,着力推进重点流域和区域水污染防治,着力推进重点行业 and 重点区域大气污染防治,着力推进颗粒物污染防治,着力推进重金属污染和土壤污染综合治理,集中力量优先解决好细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、饮用水、土壤、重金属、化学品等损害群众健康的突出环境问题。

严格执行环保、安全、能耗等市场准入标准,淘汰一批落后产能。淘汰落后产能态度要坚决、步子要稳妥。对破坏生态环境、大量消耗资源、严重影响人民群众身体健康的企业,要坚决关闭淘汰。如果破坏生态环境,即使是有需求的产能也要关停,特别是群众意见很大的污染产能更要“一锅端”。对一些偷排“红汤黄水”、搞得大量鱼翻白肚皮的企业,决不能心慈手软,要坚决叫停。

要加大环境治理和生态保护工作力度、投资力度、政策力度,加强污染物减排特别是大气污染防治,推进重点行业、重点区域大气污染防治,加强区域联防联控,把已经出台的大气污染防治十条措施真正落到实处。要加强源头治理,加强生态环境保护,推进制度创新,努力从根本上扭转环境质量恶化趋势。

把住生产环境安全关,就要治地治水,净化农产品产地环境。有的材料说,全国有约19.4%的耕地受到污染,其中中度和重度污染占2.9%;有70%的江河湖泊受到不同程度的污染。重金属污染也很严重,长三角、珠三角重金属污染区很多,水污染也很严重。土地是农产品生长的载体和母体,只有土地干净,才能生产出优质的农产品。

对受污染严重的耕地、水等,要划定食用农产品生产禁止区域,进行集中修复。

要坚持标本兼治和专项整治并重、常态治理和应急减排协调、本地治污和区域协作相互促进原则,多策并举,多地联动,全社会共同行动,聚焦燃煤、机动车、工业、扬尘四大重点领域,集中实施压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘措施。

遏制住全国地下水污染加剧状况。地下水污染状况不像雾霾,人人看得见,还没有引起社会普遍关注,但如果不着手加紧治理,到污染得大家没水喝的程度,就会变成一个严重社会问题。要有预见性、早点动手,是否能像“大气10条”那样,拿出几条硬措施。

黄河水资源利用率已高达百分之七十,远超百分之四十的国际公认的河流水资源开发利用警戒线,污染黄河事件时有发生,黄河不堪重负!沿岸各省区都要自觉承担起保护黄河的重要责任,坚决杜绝污染黄河行为,让母亲河永远健康。

应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控

制 PM<sub>2.5</sub>。北京正在全力以赴治理大气污染,制定了《北京市 2013—2017 年清洁空气行动计划》,从压减燃煤、严格控车、调整产业、强化管理,联防联控、依法治理等方面提出了一些重大举措,现在的关键是下大气力抓好落实,不断取得成效。有分析显示,京津冀地区 PM<sub>2.5</sub> 的来源,有 1/3 是因为燃煤。解决这一问题,需要调整能源消费结构,大幅度增加低碳清洁能源使用量。这不仅要减少北京用煤量,更要减少河北用煤量。河北要切实抓好压减六千万吨钢、六千万吨水泥、四千万吨燃煤、三千万箱玻璃工作。可考虑采取多项措施,增加京津冀地区清洁能源供应,替代京津冀特别是河北用煤。

加大环境污染综合治理。要以解决人民群众反应强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点,全面加强环境污染防治。要持续实施大气污染防治行动计划,全面深化京津冀及周边地区、长三角、珠三角等重点区域大气污染联防联控,逐步减少并消除重污染天气,坚决打赢蓝天保卫战。要加强水污染防治,严格控制七大重点流域干流沿岸的重化工项目,大力整治城市黑臭水体,全面推行河长制,实施从水源到水龙头全过程监管。长江经济带发展要坚持共抓大保护、不搞大开发,突出生态优先、绿色发展。要开展土壤污染治理和修复,着力解决土壤污染农产品安全和人居环境健康两大突出问题。要加强农业面源污染治理,推动化肥农药使用量零增长,提高农膜回收率,加快推进农作物秸秆和畜禽养殖废弃物全量资源化利用。要发展绿色清洁生产,有效控制污染和温室气体排放,推动优化开发区域率先实现碳排放达到峰值。要加大城乡环境综合整治力度,建设美丽城镇和美丽乡村。

## 9.11 实施重大生态修复工程

### 9.11.1 实施关系国家生态安全区域的生态修复工程

加快推进生态保护修复。要坚持保护优先、自然恢复为主,深入实施山水林田湖一体化生态保护和修复。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,实施好重大生态工程。要重点实施青藏高原、黄土高原、云贵高原、秦巴山脉、祁连山脉、大小兴安岭和长白山、南岭山地地区、京津冀水源涵养区、内蒙古高原、河西走廊、塔里木河流域、滇桂黔喀斯特地区等关系国家生态安全区域的生态修复工程,筑牢国家生态安全屏障。

要坚持保护优先、自然恢复为主,实施山水林田湖生态保护和修复工程,加大环境治理力度,改革环境治理基础制度,全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能,筑牢生态安全屏障。

### 9.11.2 实施湖泊湿地保护修复工程

实施湖泊湿地保护修复工程。湖泊湿地是“地球之肾”,针对我国湖泊湿地大量减少的状况,我们是不是到了必须“补肾”的阶段呢?再不“补肾”我国还能撑多少年呢?要采取硬措施,制止继续围垦占用湖泊湿地的行为,对有条件恢复的湖泊湿地要退耕还湖还湿。

### 9.11.3 华北地面沉降综合治理专项

要把华北地面沉降问题作为一个重大专项,提出可操作的实施方案,纳入京津冀协同发展的顶层设计中,提出开展地下水超采漏斗区综合治理,扩大京津平原的森林湿地面积,提高燕山、太行山绿化水平、增强水涵养能力,统筹永定河、潮白河上下游用水,进行中小河流综合治理等对策,要考虑把白洋淀再恢复起来。

### 9.11.4 开展海洋修复工程

要尽快制定海岸线保护利用规划,从严控制围填海项目,保护滨海湿地,严肃查处边申请、边审批、边施工的“三边工程”以及化整为零、越权审批的做法。要加快建立海洋生态补偿和生态损害赔偿制度,开展海洋修复工程,推进海洋自然保护区建设,完善海洋环境突发事件应急反应机制。

### 9.11.5 实施长江生态环境修复工程

保护好长江流域生态环境,是推动长江经济带高质量发展的前提,也是守护好中华文明摇篮的必然要求。推动长江经济带绿色发展首先要解决思想认识问题,特别是不能把生态环境保护和经济发展割裂开来,更不能对立起来。要坚决摒弃以牺牲环境为代价换取一时经济发展的做法,一定要从思想认识和具体行动上实现一个根本转变。

要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发,逐步解决长江生态环境透支问题,筑牢长江上游生态屏障,守护好这一江清水。要把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展项目的优先选项,实施好长江防护林体系建设、水土流失及岩溶地区石漠化治理、退耕还林还草、水土保持、河湖和湿地生态保护修复等工程,增强水源涵养、水土保持等生态功能。要用改革创新的办法抓长江生态保护,推动长江经济带探索生态优先、绿色发展的新路子。推进城镇污水垃圾处理,加强化工污染、农业面源污染、船舶污染和尾矿库治理。要推进环太湖地区城乡有机废弃物处理利用,形成系列配套保障措施,为长三角地区生态环境共保联治提供借鉴,为全国有机废弃物处理利用作出示范。长江禁渔是为全局计,为子孙谋的重要决策。

### 9.11.6 开展大规模国土绿化行动

实现绿色发展关键要有平台、技术、手段，绿化只搞“奇花异草”不可持续，盲目引进也不一定适应，要探索一条符合自然规律、符合国情地情的绿化之路。

要开展大规模国土绿化行动，推进天然林保护、防护林体系建设、京津风沙源治理、退耕还林还草、湿地保护恢复等重大生态工程，加强城市绿化，加快水土流失和荒漠化石漠化综合治理。

开展国土绿化行动，既要注重数量更要注重质量，坚持科学绿化、规划引领、因地制宜，走科学、生态、节俭的绿化发展之路，久久为功、善做善成，不断扩大森林面积，不断提高森林质量，不断提升生态系统质量和稳定性。要坚持以人民为中心的发展思想，持之以恒开展国土绿化，因地制宜，科学规划，不刻意追求奇花异草、名贵树木，真正做到为人民种树，为群众造福。中华民族生生不息，生态环境要有保证。开展全民义务植树是推进国土绿化的有效途径，是传播生态文明理念的重要载体。

义务植树，既是以实际行动促进经济社会发展和生产生活秩序加快恢复，又是倡导尊重自然爱护自然的生态文明理念，促进人与自然和谐共生。持之以恒开展义务植树，踏踏实实抓好绿化工程，丰富义务植树尽责形式，人人出力，日积月累，让我们美丽的祖国更加美丽。

要深入开展好全民义务植树，坚持全国动员、全民动手、全社会共同参与，加强组织发动，创新工作机制，强化宣传教育，进一步激发全社会参与义务植树的积极性和主动性。

森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用，林草兴则生态兴。我们要坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学开展国土绿化，提升林草资源总量和质量，巩固和增强生态系统碳汇能力，为推动全球环境和气候治理、建设人与自然和谐共生的现代化作出更大贡献。植绿护绿、关爱自然是中华民族的传统美德。

森林关系国家生态安全。要坚持全民义务植树活动，坚持数量和质量并重、质量优先，坚持封山育林、人工造林并举。要完善天然林保护制度，宜封则封、宜造则造，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，实施森林质量精准提升工程。要着力开展森林城市建设，搞好城市内绿化，使城市适宜绿化的地方都绿起来。搞好城市周边绿化，充分利用不适宜耕作的土地开展绿化造林；搞好城市群绿化，扩大城市之间的生态

空间。要着力建设国家公园，保护自然生态系统的原真性和完整性，给子孙后代留下一些自然遗产。要整合设立国家公园，更好保护珍稀濒危动物。

### 9.11.7 加强绿色屏障建设

要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。要加强生态环境保护建设，统筹山水林田湖草治理，精心组织实施京津风沙源治理、“三北”防护林建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持等重点工程，实施好草畜平衡、禁牧休牧等制度，加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理，加强荒漠化治理和湿地保护，加强大气、水、土壤污染防治，在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

要加强绿色屏障建设，加强六盘山、贺兰山、罗山等自然保护区建设，继续推进封山禁牧、退耕还林还草。要强化源头保护，下功夫推进水污染防治，保护重点湖泊湿地生态环境。

要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚决守住生态保护红线，统筹开展治沙治水和森林草原保护工作，让大美新疆天更蓝、山更绿、水更清。

要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重点领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

要优化国土空间开发保护格局，严格落实主体功能区布局，加快完善生态文明制度体系，正确处理发展生态旅游和保护生态环境的关系，坚决整治生态领域突出问题，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙。

### 9.11.8 加大贫困地区生态保护和修复力度

在生存条件差，生态系统重要、需要保护修复的地区，可以结合环境保护和治理，探索一条生态脱贫的新路子。要加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围。要加大贫困地区新一轮退耕还林还草力度，对贫困地区25度以上的基本农田，可以考虑纳入退耕还林范围，并合理调整基本农田保有指标。中央财政用于国家重点生态功能区的生态补偿资金使用不够精准，有些被省里截留平均分配了，有一些拨付到县里

后被挪作其他用途了。要做些改革,比如结合建立国家公园体制,可以让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员,从生态补偿和生态保护工程资金中拿出一点,作为他们保护生态的劳动报酬。

要通过改革创新,让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来,让资源变资产,资金变股金,农民变股东,让绿水青山变金山银山,带动贫困人口增收。我国现有 1 392 个 5A 和 4A 级旅游景区,60% 以上分布在中西部地区,70% 以上的景区周边集中分布着大量贫困村,不少地方通过发展旅游扶贫,搞绿色养殖,找到一条建设生态文明和发展经济相得益彰的脱贫致富路子,正所谓思路一变天地宽。

### 参考文献(References):

- [ 1 ] 中共中央党史和文献研究院.习近平关于总体国家安全观论述摘编[M].北京:中共文献出版社,2018.
- [ 2 ] 中共中央文献研究室.习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M].北京:中共文献出版社,2017.
- [ 3 ] 中共中央文献研究室.习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编[M].北京:中共文献出版社,2015.
- [ 4 ] 中共中央党史和文献研究院.论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M].北京:中共文献出版社,2021.
- [ 5 ] 中共中央宣传部(国务院新闻办公室)、中共中央党史和文献研究院、中国外文局.习近平谈治国理政[M].第三卷.北京:外文出版社,2020.
- [ 6 ] 中共中央宣传部理论局.中国制度面对面[M].北京:学习出版社,人民出版社,2020.
- [ 7 ] 中共中央党史和文献研究院.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [ 8 ] 习近平.在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话[M].北京:人民出版社,2016.
- [ 9 ] 习近平在参加青海代表团审议时强调 坚定不移走高质量发展之路 坚定不移增进民生福祉[EB/OL].(2021-03-07).[http://www.npc.gov.cn/npc/c2/kgfb/202103/t20210308\\_310502.html](http://www.npc.gov.cn/npc/c2/kgfb/202103/t20210308_310502.html).
- [ 10 ] 习近平在安徽考察时强调 坚持改革开放坚持高质量发展在加快建设美好安徽上取得新的更大进展[EB/OL].(2020-08-21)[https://www.gov.cn/xinwen/2020-08/21/content\\_5536435.htm?eqid=b947ad4a00008e8b00000006645c903d&wd=&eqid=b0bb6dc8002ab5c000000066499257a](https://www.gov.cn/xinwen/2020-08/21/content_5536435.htm?eqid=b947ad4a00008e8b00000006645c903d&wd=&eqid=b0bb6dc8002ab5c000000066499257a).
- [ 11 ] 共同构建人与自然生命共同体——在“领导人气候峰会”上的讲话[EB/OL].(2021-04-22).[https://www.xuexi.cn/lgpage/detail/index.html?id=8426914754953166832&item\\_id=8426914754953166832](https://www.xuexi.cn/lgpage/detail/index.html?id=8426914754953166832&item_id=8426914754953166832).
- [ 12 ] 中共中央文献研究室.习近平关于全面建成小康社会论述摘编[M].北京:中共文献出版社,2016.
- [ 13 ] 中共中央文献研究室.习近平关于社会主义社会建设论述摘编[M].北京:中共文献出版社,2017.
- [ 14 ] 习近平在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话[EB/OL].(2018-04-26).<http://www.qizhiwang.org.cn/n1/2020/0709/c433035-31777243.html>.
- [ 15 ] 中共中央党史和文献研究院.全面建成小康社会大事记[M].北京:人民出版社,2021.
- [ 16 ] 习近平在第三次中央新疆工作座谈会上发表重要讲话[EB/OL].(2020-09-26).[https://www.gov.cn/xinwen/2020-09/26/content\\_5547383.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2020-09/26/content_5547383.htm).
- [ 17 ] 习近平在福建考察时强调 在服务和融入新发展格局上展现更大作为 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章[EB/OL].(2021-03-29).<http://www.qizhiwang.org.cn/n1/2021/0329/c437183-32064059.html>.
- [ 18 ] 习近平在西藏考察时强调,学史力行是党史学习教育的落脚点[EB/OL].(2021-07-24).<http://www.qizhiwang.org.cn/n1/2021/0724/c422351-32168497.html>.
- [ 19 ] 应对气候变化需要雄心和决心[EB/OL].(2020-12-14).[http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2020-12/14/nw.D110000renmr\\_20201214\\_2-03.htm](http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2020-12/14/nw.D110000renmr_20201214_2-03.htm).
- [ 20 ] 习近平在中国-中东欧国家领导人峰会上的主旨讲话[EB/OL].(2021-02-09).[https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/gwxw/ttxw/202102/t20210209\\_348545.html](https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/gwxw/ttxw/202102/t20210209_348545.html).
- [ 21 ] 习近平.在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话(节选)[J].求是,2016(1):3-10.
- [ 22 ] 中央城市工作会议在北京举行[EB/OL].(2015-12-22).[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-12/22/c\\_1117545528.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-12/22/c_1117545528.htm).
- [ 23 ] 习近平:抓住机遇立足优势积极作为 系统谋划“十三五”经济社会发展[EB/OL].(2015-05-28).[http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/28/c\\_1115442717.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2015-05/28/c_1115442717.htm).
- [ 24 ] 习近平:推动形成绿色发展方式和生活方式 为人民群众创造良好生产生活环境[EB/OL].(2017-05-27).[http://www.xinhuanet.com/politics/2017-05/27/c\\_1121050509.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2017-05/27/c_1121050509.htm).
- [ 25 ] 习近平主持中共中央政治局第四十一次集体学习[EB/OL].(2017-05-27).[https://www.gov.cn/xinwen/2017-05/27/content\\_5197606.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2017-05/27/content_5197606.htm).
- [ 26 ] 习近平在中共中央政治局第三十六次集体学习时强调 深入分析推进碳达峰碳中和工作面临的形势任务 扎扎实实把党中央决策部署落到实处[EB/OL].(2022-01-26).<http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2022/01/26/ARTI1643157757349116.shtml?eqid=9f3f44bc00038bf300000002643ce4fe>.
- [ 27 ] 习近平.正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题[J].求是,2022(10):4-9.
- [ 28 ] 习近平主持召开中央财经委员会第十一次会议[EB/OL].(2022-04-26).[http://www.news.cn/politics/leaders/2022-04/26/c\\_1128599047.htm](http://www.news.cn/politics/leaders/2022-04/26/c_1128599047.htm).
- [ 29 ] 中共中央宣传部(国务院新闻办公室)、中共中央党史和文献研究院、中国外文局.习近平谈治国理政[M].第一卷.北京:外文出版社,2014.
- [ 30 ] 习近平在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调 紧扣一体化和高质量抓好重点工作 推动长三角一体化发展不断取得成效[EB/OL].(2020-08-22).[https://www.gov.cn/xinwen/2020-08/22/content\\_5536613.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2020-08/22/content_5536613.htm).
- [ 31 ] 习近平主持召开中央财经委员会第九次会议[EB/OL].(2021-03-15).[https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/15/content\\_5593154.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/15/content_5593154.htm).
- [ 32 ] 习近平在中共中央政治局第二十九次集体学习时强调 保持生态文明建设战略定力 努力建设人与自然和谐共生的现代

- 化[EB/OL]. (2021-05-01). [http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-05/01/c\\_1127401190.htm](http://www.qstheory.cn/yaowen/2021-05/01/c_1127401190.htm).
- [33] 习近平. 论党的青年工作[M]. 北京: 中央文献出版社, 2022.
- [34] 习近平李克强对生态文明建设作出重要指示批示[EB/OL]. (2016-12-02). [https://www.gov.cn/xinwen/2016-12/02/content\\_5142200.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2016-12/02/content_5142200.htm).
- [35] 国务院新闻办公室, 中央文献研究室, 中国外文局. 习近平谈治国理政[M]. 第二卷. 北京: 外文出版社, 2017.
- [36] 习近平. 为建设世界科技强国而奋斗——在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的讲话[EB/OL]. (2016-05-30). [https://www.gov.cn/xinwen/2016-05/30/content\\_5078085.htm#2](https://www.gov.cn/xinwen/2016-05/30/content_5078085.htm#2).
- [37] 习近平: 要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋[EB/OL]. (2013-07-31). [https://www.gov.cn/ldhd/2013-07/31/content\\_2459009.htm](https://www.gov.cn/ldhd/2013-07/31/content_2459009.htm).
- [38] 习近平. 论坚持人与自然和谐共生[M]. 北京: 中央文献出版社, 2022.
- [39] 习近平在推动长江经济带发展座谈会上强调 走生态优先绿色发展之路 让中华民族母亲河永葆生机活力[EB/OL]. (2016-01-07). [https://www.gov.cn/xinwen/2016-01/07/content\\_5031289.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2016-01/07/content_5031289.htm).
- [40] 习近平: 积极推动我国能源生产和消费革命[EB/OL]. (2014-06-14). <http://cpc.people.com.cn/n/2014/0614/c64094-25147885.html>.
- [41] 习近平在陕西榆林考察时强调: 解放思想改革创新再接再厉 谱写陕西高质量发展新篇章[EB/OL]. (2021-09-15). [https://www.gov.cn/xinwen/2021-09/15/content\\_5637426.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2021-09/15/content_5637426.htm).