

文章编号: 1004-4051(2025)01-0055-08

DOI: 10.12075/j.issn.1004-4051.20250058

2024 年中国自然资源经济形势回顾与展望

李 政, 吴初国, 仇巍巍, 苏 宇, 张必欣, 齐书花,
吴 琪, 王 楠, 高 宇, 朱先云

(自然资源部信息中心, 北京 100036)

摘 要: 2024 年, 中国自然资源要素管理政策与宏观经济政策同向发力, 助力中国经济平稳运行, 成为全球重要增长引擎。本文通过编制自然资源供给指数, 测度自然资源要素供给水平, 揭示自然资源保障经济运行总体态势。基于长期态势分析, 结合短期形势研判, 对中国土地市场、矿业市场、测绘地理信息行业的发展现状进行了详细解析, 得出 2024 年中国自然资源要素供给继续保持在合理区间, 为促进经济高质量发展提供了重要动力。土地要素支撑重大基础设施项目顺利开工建设, 助力房地产市场止跌回稳, 但交通运输用地供应面积持续下降; 战略性矿产矿业权供给增加, 资源安全保障能力提升, 但矿业行业整体利润同比下跌; 测绘地理信息行业规模进一步扩大, 带动融合型新业态发展, 但安全风险隐患犹存。展望 2025 年, 全球和中国经济虽然整体延续复苏态势, 但仍有多重不确定性因素。自然资源领域稳经济促发展的着力点主要是充分发挥国土空间规划引领作用, 实现土地高效优质利用; 坚持先立后破, 积极应对矿业市场供需阶段性失衡, 逐步完善战略性矿产资源探采供储销统筹和衔接体系; 统筹发展和安全, 做好测绘地理信息安全监管, 助力数字经济, 实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

关键词: 自然资源; 要素供给; 经济形势; 土地市场; 矿业权; 测绘地理信息

中图分类号: TD-0; N91; F407.1 文献标识码: A

Outlook and overview of natural resource economic situation of China in 2024

LI Zheng, WU Chuguo, QIU Weiwei, SU Yu, ZHANG Bixin,
QI Shuhua, WU Qi, WANG Nan, GAO Yu, ZHU Xianyun

(Information Center of Ministry of Natural Resources, Beijing 100036, China)

Abstract: In 2024, China's natural resource management policies and macroeconomic policies work together to help the China's economy run smoothly and become an important global growth engine. This paper compiles a natural resource supply index to measure the level of natural resource factor supply and reveal the overall situation of natural resource guarantee economic operation. Based on long-term situation analysis and combined with short-term situation analysis, a detailed analysis of the development status of China's land market, mining market, and surveying and mapping geographic

收稿日期: 2025-01-05 责任编辑: 刘硕

基金项目: 自然资源部部门预算项目“自然资源综合统计、形势分析和安全预警”资助(编号: 12110100000190003); 自然资源部部门预算项目“全国矿业权统计分析”资助(编号: 12110100000180044); 国家重点研发计划项目“全球战略性矿产成矿规律和预警决策支持技术”资助(编号: 2021YFC2901801); 自然资源部部门预算项目“基础测绘综合业务管理”资助(编号: 10212122101000009009)

第一作者简介: 李政(1982—)男, 汉族, 山西大同人, 研究员, 主要从事矿产资源统计及形势分析研究工作, E-mail: lizheng@infomail.mnr.gov.cn.

通讯作者简介: 吴初国(1966—)男, 汉族, 湖北黄冈人, 研究员, 主要从事自然资源统计及形势分析研究工作, E-mail: cgwu@infomail.mnr.gov.cn.

引用格式: 李政, 吴初国, 仇巍巍, 等. 2024 年中国自然资源经济形势回顾与展望[J]. 中国矿业, 2025, 34(1): 55-62.

LI Zheng, WU Chuguo, QIU Weiwei, et al. Outlook and overview of natural resource economic situation of China in 2024[J]. China Mining Magazine, 2025, 34(1): 55-62.

information industry is conducted. It is concluded that the supply of natural resources in China will continue to remain within a reasonable range in 2024, providing important impetus for promoting high-quality economic development. The smooth commencement of major infrastructure projects supported by land resources has helped stabilize the real estate market, but the supply area of transportation land continues to decline. The supply of strategic mineral mining rights has increased, and the ability to ensure resource security has improved, but the overall profit of the mining industry has declined year-on-year. The scale of the surveying and mapping geographic information industry has further expanded, driving the development of integrated new formats, but security risks and hidden dangers still exist. Looking ahead to 2025, although the global and China's economies continue to recover as a whole, there are still multiple uncertainties. The main focus of stabilizing the economy and promoting development in the field of natural resources is to fully leverage the leading role of national spatial planning and achieve efficient and high-quality utilization of land; adhere to the principle of establishing first and then breaking down, actively respond to the stage imbalance of supply and demand in the mineral market, and gradually improve the overall planning and connection system for the exploration, mining, supply, storage, and sales of strategic mineral resources; coordinate development and security, do a good job in monitoring the security of surveying and mapping geographic information, support the digital economy, and achieve a positive interaction between high-quality development and high-level security.

Keywords: natural resource; factor supply; economic situation; land market; mining right; surveying and mapping geographic information

0 引言

2024年以来,全球多数经济体得以避免滞胀的出现,世界经济转换至通胀与增长相对平衡的温和复苏态势。传统增长引擎对经济的拉动作用减弱,新技术不断涌现但短期内无法对经济增长提供足够支撑^[1]。中国经济延续回升向好态势,工业、服务业、投资和零售等主要指标都有积极变化,经济增速高于主要发达经济体,是全球经济的重要引擎^[2]。作为生产要素或数据要素,土地、能源、矿产、海洋、测绘地理信息是支撑经济社会发展的重要保障^[3]。自然资源要素供给在经济活动中相互作用、相互影响,共同构成了市场的运行基础^[4-5]。本文基于自然资源供给指数所呈现出来的发展趋势,对当前自然资源领域的经济运行情况进行解剖分析,对所面临的问题提出政策建议。

1 自然资源要素供给形势

生产要素市场化配置是市场经济体制运行的一个重要环节^[6-7]。从生产要素着手,在供给侧进行结构性改革,使供给体系更好适应需求结构变化,提高自然资源要素边际效用价值,避免形成产能过剩与无效供给,是经济治理的基本逻辑之一^[8]。

1.1 自然资源供给指数

自然资源供给指数是反映一个国家或地区自然资源要素供给总体状况的无量纲化指标,目前由国有建设用地供应、探矿权采矿权出让、海域使用审批等三套统计数据经综合计算而成,见式(1)。

$$I = \sum_{j=1}^y Y_j W_j = \sum_{j=1}^y \sum_{i=1}^x \frac{X_{ij}}{X_{ij}'} W_{ij} W_j \quad (1)$$

式中: I 为自然资源供给指数; W_{ij} 为分领域 j 中第 i 项评价指标在分领域 j 评价中的权重; W_j 为分领域 j 的权重。该指数采用总指数、分领域指数和评价指标指数三层架构,划分土地、矿产、海洋三个分领域。以2019年为基期,基期指数设为100。

编制自然资源供给指数的目的:一是量化测度自然资源要素的供给水平。从全国层面定量化刻画某一时期或时间点上自然资源要素供给水平,分析波动的产生原因,以便采取适当的政策工具熨平波动,提供更为精准的技术支持。二是探究自然资源要素供给效应的演变趋势。从高质量发展的角度,评估地区间、行业间的资源配置效率^[9],把握地区间、行业间发展的比较优势和核心差异,助力更为高效地供给模式矫正供给失调,达到成本最小化、效益最大化、公平最大化。三是分析影响自然资源要素供给的基本规律。揭示自然资源要素与经济联系的内在联系,寻找背后的规律。把底层逻辑的本质抽象出来,透过现象看本质,透过本质看问题,增进对自然资源要素供给水平及特征的宏观认知。

1.2 自然资源供给指数实证分析

2023年以来,中国自然资源供给指数运行在92~106之间(图1),宏观经济退而不衰,表明由自然资源供给指数表现出来的供给侧的经济增长的动力还在。自然资源要素供给的增长速度要与GDP的增长速度相协调,过高增长会使其边际效应递减,过快

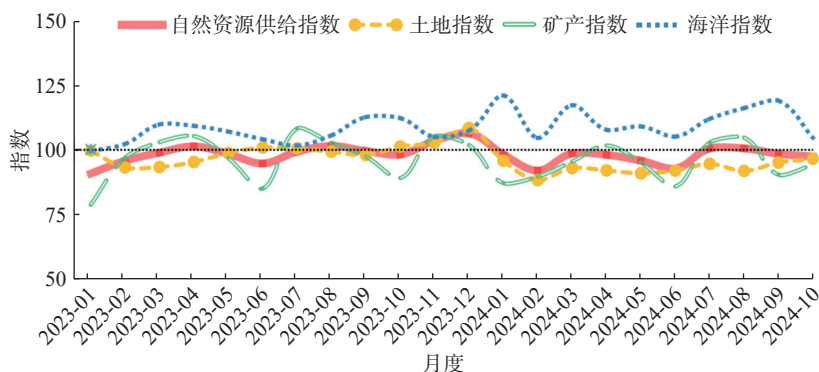


图 1 2023 年 1 月至 2024 年 10 月全国自然资源供给指数变化趋势

Fig. 1 Trends of national natural resource supply index from January 2023 to October 2024

下降则会使经济动力不足。

自然资源要素供给成为支撑经济回升的重要因素。土地、矿产和海域资源要素是连接投资和需求的关键变量,是畅通经济循环的关键环节。2024 年 10 月,自然资源供给指数为 97.28,属于正常变动区间。2023 年以来,尽管遭受传统房地产低迷、固定资产投资增速放缓、进出口增速转弱、社会消费增速回落等不利因素影响,但资源要素供给综合效应仍然保持在合理水平。由此表现出资源配置通道没有被阻断,宏观经济内生动力仍然还在。

海域资源要素供给水平呈上升态势。沿海地区加强促进海洋经济发展的规划引导,用海要素供给逆势之中保持正增长,由此驱动海洋经济在宏观经济回升时期形成独树一帜的局面。2024 年上半年和前三季度,海洋生产总值同比增速分别为 5.6% 和 5.4%。虽然海洋经济占国内生产总值的比重保持在 8% 左右,但海洋新兴产业规模化程度仍较低。

矿业权投放和建设用地的供给仍处于下降趋势。传统要素是产业集群形成的基础条件。2024 年,全国矿业权数量约为 2011 年历史高位时的三分之一;建设用地出让面积约为 2013 年历史高位时的十分之四。依靠传统要素投入驱动经济回升,提升资源配置结构效率起着极为关键的作用。

2 2024 年中国自然资源经济形势回顾

本文以国家统计局、自然资源部、中指云等公开数据为基础,对 2024 年中国自然资源领域经济运行形势进行了回顾与分析。2024 年,中国在自然资源保护和合理利用方面取得了显著成效,为经济社会的可持续发展提供了有力支撑。积极支持盘活存量闲置土地,相继发布一系列措施,如运用地方政府专项债券资金回收收购存量闲置土地等政策,促进房地产市场止跌回稳;新一轮找矿突破战略行动深入推进,战略性矿产资源保障能力提高,矿产资源勘探开发和增储上产力度加大;测绘地理信息事业加快转

型升级,对低空经济、数字经济等新兴业态发展形成支撑。

2.1 土地市场形势

国际货币基金组织(IMF)指出,美国、日本等国家与中国一样,房地产行业也呈持续收缩态势,这将为全球经济带来一定的下行风险。2023 年以来,受到成屋供应紧张影响,美国房价大幅度增长^[9],2024 年下半年美国开启降息,房贷利率进入回落通道,改善成屋销售低供应低需求局面,有望开启新的上行周期。2024 年日本结束近 8 年负利率时代,通缩环境改善,实物资产更具吸引力。根据日本不动产研究所最新数据显示,2024 年以来,日本住房指数连续回升,在人口负增长的背景下,“紧凑城市”政策的实施,以及人口向都市圈聚集的结构性变化抵消了负增长和老龄化带来的影响^[10]。

2.1.1 房地产市场回暖迹象初露

2024 年下半年以来,各级政府部门连续出台“稳增长”措施,保障经济持续平稳健康发展,促进房地产市场“止跌回稳”。尤其是在 9 月底集中推出一系列楼市支持政策,叠加“金九银十”传统楼市销售旺季,房地产行业在销售端筑底回暖迹象逐渐显露。根据国家统计局数据,2024 年,新建商品房销售面积 9.74 亿 m²,同比下降 12.9%;新建商品房销售金额 9.68 万亿元,同比下降 17.1%;“517”新政之后两者连续 7 个月持续收窄,累计收窄幅度分别为 6.1 个百分点和 7.9 个百分点。二手房市场改善情况更为突出,11 月份 70 个大中城市中有 12 个城市房价环比止跌转增,是自 2023 年下半年以来的环比增长城市数量最多的一个月,其中,一线城市领涨全国,北京、深圳、上海环比涨幅分别达到 0.9%、0.5% 和 0.4%。

土地市场方面来看,随着房地产市场供求关系发生重大转变,土地流标流拍率不断提高,各地方政府自 2022 年开始在土地供应过程中采取减量措施。房企也进入到着力化解库存压力的阶段,除保障性

民生项目外,商业性开发项目急速缩减。2024年,房地产用地成交面积同比下降9.4%,第四季度降幅较前三季度大幅收窄。

交通基础设施建设一直被认为是促进经济增长的重要因素之一。根据经济学理论中的乘数效应,一定规模的政府投资会通过投资乘数的放大作用,带动相关产业的增长,进而促进经济发展。在由投资驱动的中国经济增长模式中^[12],基础设施投资扮演着非常重要的角色,而交通基础设施建设又是基础设施建设中最重要的组成部分,它通过降低运输成本、促进贸易交往、提高企业经营效率等方式影响企业的生产行为对经济增长产生刺激作用。政府通常会通过用地保障、固定资产投资等手段改善地区运输行业及其他产业经济增长,从而增强交通设施对其经济发展的正向空间溢出效应^[13]。

中国的交通基础设施建设在过去40年间取得了举世瞩目的成就。根据2023年交通运输行业发展统计公报数据,2023年全国铁路营业里程达15.9万km,是1983年的3.08倍,公路里程543.68万km,是1983年的5.94倍,为稳投资、扩内需、稳就业、保民生提供了有力服务支撑。2024年以来,交通运输用地供应和交通类固定资产投资持续下降。从交通运输用地供应量上看,2023年全国交通运输用地供应面积为31.34万hm²,是近五年的最高点。2024年,交通运输用地供应面积同比下降了两成多。从全国道路运输业固定资产投资完成额看,2024年5月以来持续呈现下降态势,1—11月,道路运输业固定资产投资完成额同比下降1.9%。地方政府债务是分税制改革以来推动当地经济发展的重要财力依靠,各地“为增长而发债”,又“因发债而增长”,地方政府债务、政府投资 and 经济增长同步提高,形成了“债务-投资-增长”模式^[14]。在增长预期转弱的情况下,地方债务不断累积,债务风险加剧,这也就意味着在化解地方政府隐性债务的同时,用于基建的财政支出将会面临一定压力,从而伴随着要素供应和交通基建投资的回调。

2.1.2 土地出让收益占地方一般公共预算收入比例持续降低

1994年分税制改革之后,中国政府的分权体系出现事权下放和财权上收的变化,全部留在地方的土地出让收益逐步成为地方财政最重要的预算外收入来源,也成为地方政府推动经济发展的重要手段^[15],尤其是房地产用地出让收益,在2020年房地产用地出让成交价款与地方一般公共预算收入比率一度达到76.0%高位。与此同时,土地收入作为资本,撬动了规模巨大的金融资金进入土地开发和城市建设过程中^[16],包括了对城市基础设施的大规模投入,逐渐形成了“土地收入-银行借贷-城市发展”的循环过程,城市的发展与土地收益之间愈加密不可分,土地财政依赖程度逐步提升。2021年以来,房地产市场逐步降温,土地成交持续减少,房地产用地出让成交价款与地方一般公共预算收入比例连续下降,到2024年1—11月为25.3%(图2)。原有“土地收入-银行借贷-城市发展”循环被打破的过程中,地方政府偿债压力加大,违约风险加剧。为防止债务进一步扩大,部分省份的基础设施项目不再盲目开发,房地产市场也出现大量房企无力进行开发投资的情况,但也会出现土地闲置的比例增高的现象。

2.2 矿业市场形势

2024年,全球经济艰难前行,地缘政治和金融政策对全球制造业格局演变产生深远影响,产业链供应链风险上升。全球固体矿产勘查投入约127.6亿美元,同比下降1.8%。在供需方面,全球能源资源新增储量、产量、消费量持续调整,化石能源整体供需双升,而大宗矿产供需分化明显。特别是战略性新兴矿产产量快速增长,锂、钴、镍等均出现供过于求的局面,贸易量下降明显。此外,贵金属如黄金、白银需求在冲高后回落,铂金供需双降^[17]。全球地缘政治博弈日渐激烈、政治局势趋于复杂,成为左右矿业市场的关键因素^[18],并对矿业政策、企业经营策略,以及全球矿产资源的供需格局产生了重要影响^[19]。

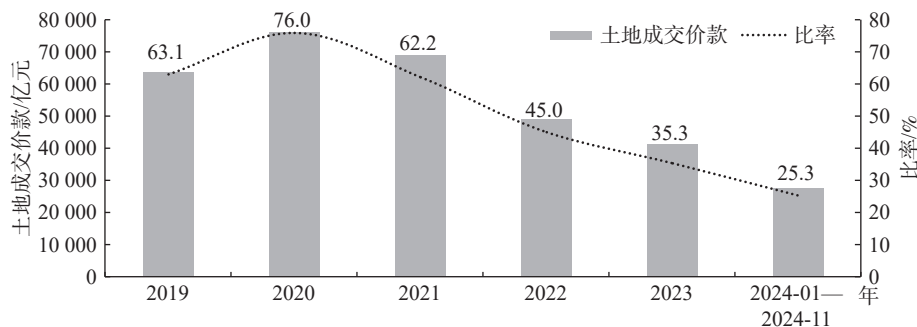


图2 2019年以来房地产用地土地成交价款与地方一般公共预算收入比例情况

Fig. 2 The ratio of real estate land transaction prices to local general public budget revenue since 2019

2.2.1 矿业权数量整体企稳上升

根据《中国自然资源统计年鉴》数据, 2014—2024 年, 我国有效矿业权数量呈现先下降后平稳的态势, 探矿权数量自 2014 年的 32 381 个持续走低, 2021 年达到最低点 1 020 个, 之后缓慢回升。采矿权数量变化趋势与探矿权大致相同。根据自然资源部

矿业权市场网披露信息, 2024 年砂石土类新立采矿权数量较 2023 年大幅减少, 导致新立总量降幅显著 (图 3)。主要原因是受房地产市场相对疲软, 叠加全国多地区财政情况不容乐观, 大量基建项目被叫停等因素影响, 砂石骨料需求持续走低, 市场情绪相对低迷, 导致砂石土类采矿权新立数量大幅下降。

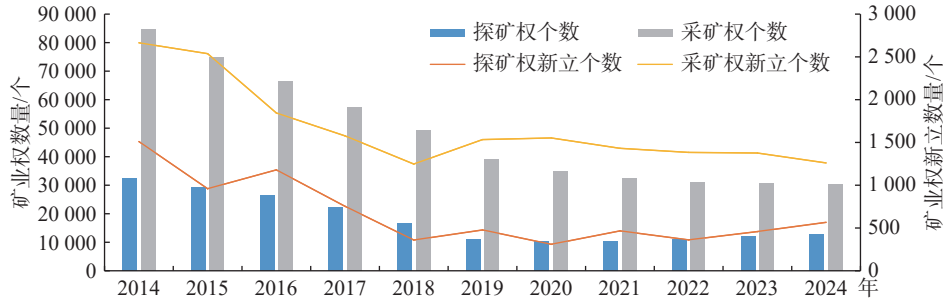


图 3 2014—2024 年全国矿业权数量变化情况

Fig. 3 Changes in the number of national mining rights from 2014 to 2024

(资料来源: 2014—2023 年数据来源于《中国自然资源统计年鉴》; 2024 年为根据矿业权市场预估数据)

2.2.2 战略性矿产探矿权新立数量涨幅明显

根据自然资源部矿业权市场网披露信息及各省自然资源厅公开信息, 2024 年共新立战略性矿产探矿权 423 个、采矿权 173 个, 同比分别增长 111.5%、2.4%。战略性矿产矿业权增长数量主要集中于新疆、甘肃、宁夏等地区。战略性矿产探矿权新立数量前五位的矿种分别是金(146 个)、铁(51 个)、铜(50 个)、煤(49 个)、萤石(47 个), 主要集中于新疆、河南、甘肃、广西、湖北等地区, 以金矿数量居多。新疆新立战略性探矿权数量最多, 涉及矿种最广, 以金、铜、煤层气、铁、煤为主。河南则是我国萤石、铝土矿新立数量最多的省份。战略性矿产采矿权新立数量前五位的矿种分别是煤(78 个)、金(54 个)、铁(34 个)、铜(23 个)、磷(13 个), 主要集中于贵州、甘肃、新疆、内蒙古、辽宁等地区, 以煤炭数量居多, 除煤炭外, 贵州主要为磷矿及铝土矿, 新疆为铁矿及铜矿, 内蒙古和辽宁以金矿、铁矿为主。由此可以发现,

我国战略性矿产矿业权出让最多的省份普遍位于西部地区, 无论从矿业权数量还是矿种丰富程度, 新疆都是我国最重要的战略性矿产资源潜力所在地。

我国战略性矿产矿业权数量在“十三五”期间持续走低, 进入“十四五”后逐渐稳中有升。值得注意的是, 2017 年为我国战略性矿产探采比转折点, 2017 年之前我国战略性矿产探矿权数量大于采矿权数量, 2021 年探采比 0.66 为最低值, 之后有所增加 (图 4)。矿业权探采比不足 1 反映出我国未来战略性矿产资源保障程度存在一定风险。探矿权是我国矿产资源储量增长的潜力所在, 探矿权作为资源储备的基本保障, 未来应加大战略性矿产找矿力度, 以保障资源供给能力。

2.2.3 采矿业固定资产投资增速提升, 行业整体“量增利跌”

根据国家统计局数据, 从采矿业固定资产投资月度情况看, 2023 年的采矿业固定资产投资月度增

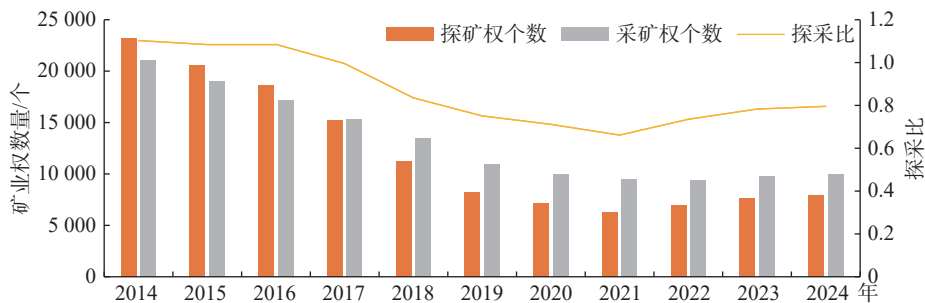


图 4 2014—2024 年全国战略性矿业权数量变化情况

Fig. 4 Changes in the number of national strategic mining rights from 2014 to 2024

长率一直保持在5%以内;进入2024年,采矿业固定资产投资月度增长率快速增长,1—11月月增速在10.3%~21.3%之间。有色金属、非金属月增速高于采矿业整体水平;煤炭、石油和天然气、黑色金属月增速总体低于采矿业整体水平。

采矿业整体“量增利跌”,利润总额同比下降一成多。2024年1—11月除铅产量同比下降外,原煤、铁矿石、精炼铜、原铝、磷矿石、锌产量同比增长。基于国家保障能源资源安全及国内重要能源、矿产

资源“增储上产”的决心,年末主要矿产品产量同比均增长,但增幅在10%以内。根据2024年1—11月份规模以上采矿企业主要财务指标(表1),采矿业利润额占全行业利润额比重较高。采矿企业的营业收入、营业成本、利润总额分别占全行业总额的4.3%、3.4%和16.2%,同比分别下降51.1%、4.7%和1.8%。采矿业利润总额同比下降13.2%,其中,煤炭开采和洗选业利润总额同比下降22.4%,占采矿业总额的53.8%。

表1 2024年1—11月规模以上工业企业主要财务指标(分行业)

Table 1 Major financial indicators of industrial enterprises above designated size (by industry) from January to November 2024

行业	营业收入		营业成本		利润总额	
	金额/亿元	同比增长/%	金额/亿元	同比增长/%	金额/亿元	同比增长/%
总计	1 234 796.4	1.8	1 053 776.8	2.3	66 674.8	-4.7
其中:采矿业	53 434.8	-4.7	35 387.9	-1.8	10 796.2	-13.2
煤炭开采和洗选业	28 739.9	-10.7	19 138.5	-7.3	5 640.5	-22.4
石油和天然气开采业	10 964.3	1.5	5 807.5	4.7	3 398.3	-4.4
黑色金属矿采选业	4 558.2	5.2	3 637.9	7.1	512.6	4.3
有色金属矿采选业	3 368.6	8.1	2 049.3	3.9	872.8	19.8
非金属矿采选业	3 369.0	0.1	2 423.4	1.2	365.3	-2.7
开采专业及辅助性活动	2 418.7	8.4	2 318.9	11.2	5.8	-74.2
其他采矿业	16.0	-4.2	12.3	0.8	1.0	

资料来源:国家统计局。注:其他采矿业2023年同期为亏损,无法计算同比增速。

2.3 测绘地理行业形势

全球范围内,地理信息产业的作用不断凸显,根据地理空间世界(Geospatial World)网站数据,2023年全球地理信息产业总值为5 310亿美元,其中,美国地理信息产业产值达到1 330亿美元。美国地理信息产业市场预计将以15%~17%的复合年增长率增长,到2030年将达到4 000亿美元。地理信息产业在全球范围内已成为数字经济的重要组成部分,在部分国家和地区已成为经济的核心产业。

2.3.1 测绘行业规模进一步扩大,测绘服务总值持续快速增长

截至2024年9月末,全国共有测绘资质单位22 040家,经自然资源部门批准的具有导航电子地图制作资质的甲级单位共有19家,乙级单位共有78家,是支撑位置服务、智能网联汽车等新业态发展的主力军。十年来,经自然资源主管部门批准的测绘资质单位数量增幅达44.8%,十年年均增长率为4.1%。2024年前三季度测绘资质单位数量增长水平已超过十年年均复合增长率和2023年全年增幅水平。测绘资质单位十年来累计实现测绘服务总值12 235.28亿元,增幅为143.7%,年均增速10.6%,测绘地理信息行业由高数量发展向高质量发展转型升级,行业规模

持续扩大^[20]。

2.3.2 测绘地理信息安全风险隐患犹存,安全监管面临全新挑战

从近些年曝光的非法测绘案件来看,我国重要军事区、重大区域工程等敏感地理信息,已经成为境外间谍和情报机构的重要目标。地理信息安全不仅面临基础测绘成果管理和使用等传统领域风险,而且面临新型非法涉外测绘、境外互联网地理信息服务、测绘地理信息软硬件风险漏洞等新的安全隐患,这对地理信息安全监管提出了更高的要求。

3 展望与建议

2024年以来,面对错综复杂的国际国内环境,我国持续深化保发展、促增长的自然资源要素管理政策,与宏观经济政策同向发力,助力经济运行总体平稳、稳中有进。但同时也要看到,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,国内需求不足导致部分企业生产经营困难,经济持续增长的风险隐患仍然较多。在自然资源领域主要表现是:部分城市房价环比止跌转增,但交通运输用地供应面积持续下降;采矿业固定资产投资增速持续增长,但行业整体利润同比下跌;测绘服务总值持续快速增长,但安全风险隐患犹存。这些问题将是未来自然资源管理工作的重点。

2025年,自然资源工作要持续落实“有效防范化解重点领域风险、全方位扩大国内需求、创新引领新质生产力发展”等中央经济工作会议确定的重点任务,深入贯彻党中央、国务院各项重大决策部署,在土地要素精准配置、矿产资源安全供应、测绘地理信息应用服务方面持续完善政策供给,以要素保障助力经济持续向好,为此提出以下建议。

3.1 综合施策推动建设用地高质化利用

2024年我国通过增加地方政府债务限额,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于地方化债,并允许土地储备纳入地方专项债支持范畴。这一政策将有效缓解地方政府资金流动性问题和债务压力,从而腾出空间支持实体经济发展和改善民生,跳出“土地财政”循环促进经济发展的轨转换道。自然资源部也及时发布细化政策,但在操作层面仍存在收购价格谈判、闲置用地债权债务关系,甚至地方政府对闲置地块选择偏向等诸多问题。因此,未来运用专项债处理闲置土地,须坚持以需求增量、投资增量为原则。让地方政府和相关企业通过回收置换都能“算得过账”,是否能够产生增量价值,是否能使政府、企业、市场多方利益都增值,实现闲置用地回收质效双提升。要充分发挥国土空间规划引领作用,实现土地高效优质利用。在建设用地利用已从大规模的增量扩张转向存量提质的阶段,要注重规划引领下从区域到整体的协同发展,建立“人、地、房、钱”协调机制,全面提升土地要素配置效率。

3.2 积极应对矿业市场供需阶段性失衡

结合矿业行业实际情况,优化产能结构。坚持先立后破,加强能源产供储销体系建设,逐步推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源。对于紧缺矿产的勘探开采给予政策性优惠或补贴,着力稳定其基础产能。对于结构性过剩产能,完善金融、财税、要素等政策,推进去产能落实。统筹国内国外,保障战略性矿产供应。加强对战略性矿产的找矿支持力度,科学有序投放矿业权,增强国内资源接续保障能力。深化“一带一路”倡议在矿产开发方面的合作,增进战略性矿产产业链供应链韧性。指导国内企业多元、有序、协同布局海外资源项目,在防范风险前提下,支持企业加强对外投资合作。针对美西方的经济胁迫及非市场政策与行为,研究对其进行回击与反制的政策工具。加强市场监测预警,减少投机活动对市场的扰动。提高对市场行情和资本流动的监测预警能力,及时了解市场动态。建立有效的风险管理机制,降低市场发生系统性风险的可能性,减

少投机资本对矿业发展的影响。

3.3 加强对测绘地理信息数据的安全管理

测绘地理信息工作要统筹做好保障地理信息地理安全和助推数字经济发展,坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。完善数据监管政策,建立健全数据安全防控手段。严格落实测绘地理信息安全监管政策标准和监管手段,建立测绘地理信息数据要素安全防护方面的高位阶法规,推进测绘地理信息数据分类分级保护,为测绘地理信息数据要素建立安全屏障。规范测绘行为,加大非法测绘查处力度。规范国内测绘公司及相关从业人员在开展地理信息测绘活动的行为,规范众源测绘活动管理。加强对涉外测绘地理信息数据的安全管理,加大对违规采集、存储、使用、传输数据的监管、检查、执法和惩处力度。积极应对新技术新业态带来的机遇和风险挑战,在保证地理信息安全的前提下,为新兴产业提供地理信息要素保障。赋能数字经济,推动地信信息数据跨界融合。推进测绘地理信息在数字经济中的应用,为位置服务、智能网联汽车、低空经济等新业态赋能。持续推动并主导地理信息数据与社会、经济、规划、环境、交通、应急、气象、航空等跨行业、多部门数据的融合,充分发挥地理信息数据作为数字中国建设统一时空基底的作用,更好地服务于数字经济发展。

参考文献(References):

- [1] LIU Z. New production relations driven by new quality productive forces: trends, challenges and countermeasures[J]. *China Finance and Economic Review*, 2024, 13(4): 45-58.
- [2] HONG Y X, WANG K Y. Resilience and security of industrial and supply chains from the perspective of new quality productive forces[J]. *Frontiers of Economics in China*, 2024, 19(4): 497-517.
- [3] ZHANG Z, LI P, WANG X, et al. New energy policy and new quality productive forces: a quasi-natural experiment based on demonstration cities[J]. *Economic Analysis and Policy*, 2024, 84: 1670-1688.
- [4] 金晓斌,沈镭,黄贤金,等.新质生产力赋能自然资源高质量管理:逻辑与路径[J]. *自然资源学报*, 2024, 39(9): 2011-2028.
JIN Xiaobin, SHEN Lei, HUANG Xianjin, et al. Empowering high-quality management of natural resources with new quality productive forces: logic and path[J]. *Journal of Natural Resources*, 2024, 39(9): 2011-2028.
- [5] 吴初国,王楠,苏宇,等.基于安全、市场、民生视角的我国自然资源经济形势分析[J]. *中国矿业*, 2024, 33(7): 9-15.
WU Chuguo, WANG Nan, SU Yu, et al. Analysis of natural resources economic situation in China from the perspectives of security, market, and people's livelihood[J]. *China Mining Magazine*, 2024, 33(7): 9-15.

- [6] 刘翔峰, 刘强. 要素市场化配置改革研究[J]. 宏观经济研究, 2019(12): 34-47, 166.
LIU Xiangfeng, LIU Qiang. A study on the reform of the allocation of factor marketization[J]. *Macroeconomics*, 2019(12): 34-47, 166.
- [7] 周天勇. 中国潜在和稳定增长的经济分析: 二元体制经济学的中国实践[J]. 财经问题研究, 2021(6): 3-17.
ZHOU Tianyong. An economics analysis of China's potential and stable growth: the Chinese practice of binary system economics[J]. *Research on Financial and Economic*, 2021(6): 3-17.
- [8] 徐齐利, 聂新伟, 范合君. 政府补贴与产能过剩[J]. 中央财经大学学报, 2019(2): 98-118, 128.
XU Qili, NIE Xinwei, FAN Hejun. Government subsidies and excess capacity[J]. *Journal of Central University of Finance and Economic*, 2019(2): 98-118, 128.
- [9] 杨耀武, 张平. 中国经济高质量发展的逻辑、测度与治理[J]. 经济研究, 2021, 56(1): 26-42.
YANG Yaowu, ZHANG Ping. Logic, measurement and governance in China's high-quality economic development[J]. *Economic Research Journal*, 2021, 56(1): 26-42.
- [10] SIMONS R, KARAM A, XIAO Y, et al. Research and citation trends in sustainable real estate[J]. *Journal of Real Estate Literature*, 2023, 31(1): 48-66.
- [11] MA J, SHIBUYA Y, PANG Y, et al. A cost-and-effect simulation model for compact city approaches: a case study in Japan[J]. *Cities*, 2024, 152: 105212.
- [12] 张勋, 王旭, 万广华, 等. 交通基础设施促进经济增长的一个综合框架[J]. 经济研究, 2018, 53(1): 50-64.
ZHANG Xun, WANG Xu, WAN Guanghua, et al. A unified framework of road infrastructure's growth effect[J]. *Economic Research Journal*, 2018, 53(1): 50-64.
- [13] 马卫, 曹小曙, 黄晓燕, 等. 丝绸之路沿线交通基础设施空间经济溢出效应测度[J]. 经济地理, 2018, 38(3): 21-29, 71.
MA Wei, CAO Xiaoshu, HUANG Xiaoyan, et al. Measuring spatial economic spillover effects of transport infrastructure along the Silk Road Economic Belt[J]. *Economic Geography*, 2018, 38(3): 21-29, 71.
- [14] 魏子博, 石晓平, 马贤磊, 等. 土地财政、土地融资与地方政府投向网络基础设施的互动关系[J]. 中国人口·资源与环境, 2023, 33(3): 137-147.
WEI Zibo, SHI Xiaopin, MA Xianlei, et al. Interactions between land finance, land financing, and local governments' investment in network infrastructure[J]. *China Population, Resources and Environment*, 2023, 33(3): 137-147.
- [15] 楼继伟. 40年重大财税改革的回顾[J]. 财政研究, 2019(2): 3-29.
LOU Jiwei. Review of China's major fiscal and taxation reforms in the past 40 Years[J]. *Public Finance Research*, 2019(2): 3-29.
- [16] 刘守英, 周飞舟, 邵挺. 土地制度改革与转变发展方式[M]. 北京: 中国发展出版社, 2012.
- [17] 自然资源部中国地质调查局国际矿业研究中心. 全球矿业发展报告 2024[M]. 北京: 地质出版社, 2024.
- [18] 卢锋, 彭文生, 陈卫东, 等. 全球变局下的中国宏观经济[J]. 国际经济评论, 2024(6): 9-29, 24.
LU Feng, PENG Wensheng, CHEN Weidong, et al. China's macroeconomy amid global changes[J]. *International Economics Review*, 2024(6): 9-29, 24.
- [19] 闫卫东, 胡容波, 林博磊, 等. 2024年全球矿业展望[J]. 中国矿业, 2024, 33(1): 20-29.
YAN Weidong, HU Rongbo, LIN Bolei, et al. Global mining outlook in 2024[J]. *China Mining Magazine*, 2024, 33(1): 20-29.
- [20] 中国地理信息产业协会. 中国地理信息产业发展报告[M]. 北京: 测绘出版社, 2024.